

**Vejledning
om konsekvenserne på det kommunale be-
redskabsområde af lov om
retssikkerhed ved forvaltningens anven-
delse af tvangsmidler og oplysningspligter**



Beredskabsstyrelsen

1. april 2008

Indholdsfortegnelse

Indledning	2
Hovedindhold	2
<i>Fremgangsmåden</i>	3
<i>Underretningens indhold</i>	4
<i>Fortrykte blanketter</i>	5
<i>Hvornår kan underretning før et tvangsindgreb undlades</i>	5
Det detaljerede forhold til beredskabsloven	6
<i>Indsats mod brand m.v.</i>	6
<i>Brandvagt</i>	7
<i>Brandsyn</i>	8
Bilag 1	10
Bilag 2	14
Bilag 3	16
Bilag 4	18

Indledning

Loven (nr. 442 af 9. juni 2004, som senest ændret ved lovbekendtgørelse nr. 903 af 12. juli 2007) trådte i kraft den 1. januar 2005 og vedrører borgernes og virksomhedernes retssikkerhed bl.a. i tilfælde, hvor offentlige myndigheder, som handler uden for strafferetsplejen, uden forudgående retskendelse kan opnå adgang til private boliger og virksomheder eller foretage andre tvangsindgreb omfattet af grundlovens § 72.

Loven har praktisk betydning for kommunalbestyrelsens ansvar i henhold til beredskabsloven, idet den supplerer beredskabslovens bestemmelser om det kommunale redningsberedskabs adgang til i forbindelse med indsats uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom (§ 21), kommunalbestyrelsens adgang til at bestemme, at der uden retskendelse skal være brandvagt til stede i forsamlingslokaler (§ 35) samt kommunalbestyrelsens adgang til at foretage brandsyn (§ 36), jf. nærmere nedenfor.

Brandslukning, udsættelse af brandvagt og gennemførelse af brandsyn er – når det er rettet mod private boliger og virksomheder – tvangsindgreb, der er omfattet af retssikkerhedsloven.

Der er ikke i beredskabsloven hjemmel til uden retskendelse at foretage kontrolbesøg i forbindelse med brandteknisk byggesagsbehandling i henhold til beredskabslovens § 34, stk. 1 og § 35, stk. 1. Sådanne besøg må derfor aftales på forhånd, og det kommunale redningsberedskabs repræsentant(er) bør ved besøget medbringe legitimation.

De centrale bestemmelser i retssikkerhedsloven og i beredskabsloven er gengivet i bilag 1.

Hovedindhold

Anvendelsesområde

Retssikkerhedsloven regulerer dels myndighedernes fremgangsmåde ved gennemførelse af tvangsindgreb, dels borgernes og virksomhedernes retsstilling, hvis der i tilknytning til tvangsindgreb opstår spørgsmål om, hvorvidt den pågældende har begået en lovovertrædelse, som kan medføre straf. Der er således i første række tale om processuelle regler.

Lovens regler omfatter de tvangsindgreb, som er omfattet af grundlovens § 72, bl.a. "husundersøgelse", jf. lovens § 1, stk. 1.

Ved "husundersøgelse" forstås undersøgelse af private lokaliteter, som anvendes til beboelse, og andre rum, der ikke er offentligt tilgængelige. Som eksempel kan nævnes fabriks- og lagerlokaler, kontorer, baglokaler til butikker, køkkener i hoteller og restaurationer m.v.

Bestemmelsen omfatter ikke undersøgelse af lokaler, hvortil der er almindelig offentlig adgang, som f.eks. butiks- og restaurationslokaler, eller besigtigelse af udendørs lokaliteter som f.eks. marker, haver, gårdspladser og byggepladser.

Bestemmelsen omfatter heller ikke undersøgelse af statslige, regionale eller kommunale lokaliteter. Loven finder således anvendelse på beredskabslovens område, idet f.eks. et brandsyn også omfatter rum, der ikke er offentligt tilgængelige.

Fremgangsmåden

Tvangsindgreb, der foretages uden for en myndigheds embedssteder, må kun foretages mod forevisning af **legitimation**. For brandvagter og brandsyn fremgår dette allerede af beredskabslovgivningen. Reglen kan fraviges, hvis afgørende hensyn taler for det, f.eks. at myndighedens repræsentant(er) mødes med truende adfærd fra den, indgrebet er rettet imod.

Legitimationen skal forevises uopfordret til den, indgrebet retter sig mod, og skal vise, hvilken myndighed vedkommende person repræsenterer, samt indeholde identificerbare oplysninger om den pågældendes identitet. Ved brandsyn skal legitimationen indeholde navn og stilling for den, der foretager brandsynet, og legitimationen skal være udstedt af den kommune, på hvis vegne brandsynet foretages.

Indsatsledere og holdledere, som fungerer i en eller flere nabokommuner, skal have legitimation fra kommunalbestyrelsen i den enkelte kommune.

Tvangsindgreb skal foretages så **skånsomt**, som omstændighederne tillader, herunder så vidt muligt uden at forårsage ødelæggelse eller beskadigelse, og uden at indgrebet på grund af tidspunktet for foretagelsen eller den måde, hvorunder det foretages, giver anledning til unødigt opsigt. Myndigheden skal sørge for, at et kontrolbesøg foregår på en måde, der ikke unødigt griber forstyrrende ind i virksomhedens arbejde, og at kontrolbesøget ikke giver anledning til unødigt opsigt hos kunder, naboer m.fl.

Hvis myndigheden i forbindelse med et tvangsindgreb finder, at den, som indgrebet er rettet imod, har tilsidesat regler i lovgivningen m.v., skal myndigheden udfærdige en **rapport** herom. Efter brandsynsbekendtgørelsen skal der efter hvert brandsyn udarbejdes en rapport, som skal sendes til ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person, uanset om brandsynet har givet anledning til bemærkninger, hvilket er i overensstemmelse med god forvaltningsskik.

Ved brandsyn skal forbud og påbud efterfølgende skriftligt meddeles ejeren eller anden vedkommende, jf. § 7, stk. 4, i brandsynsbekendtgørelsen. Der skal således udarbejdes en rapport herom, hvori det bl.a. skal angives, hvad manglerne består i, samt hvor i lokaliteten manglerne nærmere er konstateret. Endvidere skal der henvises til den eller de bestemmelser, der hermed anses for overtrådt, og der skal angives en passende tidsfrist for afhjælpning af manglerne. Tidsfristen fastsættes efter et konkret individuelt skøn beroende på de mangler, der skal afhjælpes.

Forvaltningen skal iagttage **proportionalitetsprincippet**, der indebærer, at et kontrolbesøg eller andet tvangsindgreb forudsætter, at mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige. Indgrebet skal stå i et rimeligt forhold til formålet hermed.

Endvidere gælder **forvaltningslovens** regler, bl.a. om inhabilitet, vejledning og repræsentation, partsindsigt, begrundelse og klagevejledning for en myndigheds beslutning om at iværksætte tvangsindgreb. I den forbindelse bemærkes dog, at kommunalbestyrelsens afgørelser efter beredskabsloven ikke kan påklages til anden forvaltningsmyndighed. Forvaltningslovens regler om klagevejledning finder derfor ikke anvendelse.

Hvis myndigheden mundtligt modtager oplysninger eller på anden måde er bekendt med sådanne oplysninger, der kan have betydning for beslutningen om tvangsindgreb, skal der udarbejdes et **notat**

om indholdet af oplysningerne. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

Underretning før et tvangsindgreb

Som hovedregel skal forvaltningen senest 14 dage før et tvangsindgreb skriftligt **underrette** vedkommende borger eller virksomhed herom. Dette skal f.eks. ske ved brandsyn, jf. § 8, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler (brandsynsbekendtgørelsen), hvoraf fremgår, at brandsyn som hovedregel skal anmeldes på forhånd.

Ved et uanmeldt brandsyn skal en skriftlig underretning med det indhold, som er nævnt nedenfor medbringes og udleveres ved brandsynet.

Kommunalbestyrelsens beslutning i henhold til beredskabslovens § 35, stk. 4, om at indsætte en brandvagt skal ligeledes som udgangspunkt varsles over for borgeren eller virksomheden i overensstemmelse med den oven for nævnte fremgangsmåde under forudsætning af, at det tidsmæssigt kan lade sig gøre, inden f.eks. teater- eller cirkusforestillingens afholdelse.

Underretningens indhold

Underretningen skal indeholde **oplysninger** om

- 1) tid og sted for indgrebet,
- 2) retten til at lade sig repræsentere eller bistå af andre efter forvaltningslovens § 8,
- 3) hovedformålet med indgrebet og
- 4) det faktiske og retlige grundlag for indgrebet, jf. forvaltningslovens § 24.

Bestemmelsen er i overensstemmelse med reglerne i loven om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter, hvorefter tvangsindgreb, der foretages uden for myndighedens egen adresse, kun må foretages mod forevisning af legitimation.

Legitimation skal forevises uopfordret og skal, f.eks. ved navn og stillingsbetegnelse, identificere den person, der foretager brandsynet. Der er ikke krav om billedlegitimation. Det skal endvidere fremgå, at personen handler på den kommunes vegne, hvori brandsynet foretages, f.eks. ved angivelse af kommunenavn og evt. underskrift af borgmesteren eller formanden for beredskabskommissionen.

Legitimation skal altså udstedes, uanset at den, der foretager brandsynet i forvejen er ansat i en (anden) kommune. Hvor en person skal foretage brandsyn i flere kommuner inden for et samordnet redningsberedskab, er det tilstrækkeligt med ét legitimationskort, hvoraf kommunernes navne fremgår. Denne legitimation kan underskrives af kommunernes borgmestre eller af formanden for den fælles beredskabskommission.

Det bør ligeledes fremgå af legitimationen, at indehaveren er bemyndiget til at foretage brandsyn i henhold til brandsynsbekendtgørelsen.

Ad 1). Kommunen skal meddele dato og (i det omfang det er muligt) klokkeslæt eller tidsrum for f.eks. et kontrolbesøg, samt hvor besøget finder sted. Det skal i den forbindelse – hvis der er anledning til det – oplyses, om det kun er en del af f.eks. en virksomhed, der kan forventes berørt af kontrolbesøget.

Ad 2). Kommunen skal af egen drift vejlede om borgerens eller virksomhedens ret til at lade sig repræsentere, dvs. bistå af andre, f.eks. en sagkyndig (advokat, revisor) eller ægtefælle. Kommunen kan dog kræve, at en part medvirker personligt, hvis det efter en konkret vurdering er af betydning for sagen.

Ad 3). Kommunen skal oplyse, med hvilket formål den har påtænkt at foretage indgrebet. Er der f.eks. tale om, at kommunen som led i sin løbende kontrolvirksomhed ønsker at foretage en generel kontrol af, om parten overholder lovgivningen på et bestemt område, må dette oplyses over for parten. Ved et brandsyn er hovedformålet således at påse, at reglerne i beredskabslovgivningen er overholdt

Der kan også være tale om, at redningsberedskabet foretager et temabrandsyn som omtalt i brandsynsbekendtgørelsens § 5, stk. 2.

Ad 4). Hjemlen for gennemførelse af indgrebet skal oplyses. Endvidere skal det oplyses, om indgrebet beror på f.eks. en rutinemæssig kontrol, eller om der foreligger andre omstændigheder bag besøget, f.eks. en anmeldelse eller en generel risikovurdering af behovet for kontrol inden for den pågældende erhvervsbranche.

Det *retlige* grundlag for at foretage et brandsyn er brandsynsbekendtgørelsen. Derfor skal det anføres i underretningen, at brandsynet foretages i henhold til brandsynsbekendtgørelsen. Afhængig af objekt-kategorien i det konkrete tilfælde henvises der ved *anmeldte* besøg til § 1, stk. 1, nr. 1, 2 eller 3, i brandsynsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler). Ved *uansmeldte* besøg henvises til § 1, stk. 1, nr. 1 eller 2, idet der ikke kan foretages uansmeldte besøg af fredede bygninger.

Ved det *faktiske* grundlag for at foretage et brandsyn forstås anledningen til, at brandsynet foretages (nu), f. eks. fordi tiden siden sidste brandsyn er udløbet. Hvis brandsynet foretages *uansmeldt*, fordi kommunen har fået en anmeldelse om uregelmæssigheder, anføres dette som det faktiske grundlag for brandsynet i den skriftlige underretning, som skal medbringes og udleveres.

Parten (borgeren eller virksomheden) kan inden for en af myndigheden fastsat frist (normalt ikke under 7 dage) fremsætte **indsigelse** mod den truffe beslutning. Fastholdes beslutningen, skal dette **begrundes** over for parten, jf. forvaltningslovens § 24. Meddelelse om fastholdelse af beslutningen skal gives inden eller senest samtidig med gennemførelsen af tvangsindgrebet.

Fortrykte blanketter

Udarbejdelse af underretningen vil i vidt omfang kunne ske ved udfyldelse af **fortrykte blanketter**, se som eksempler bilag 2-4.

Hvornår kan underretning før et tvangsindgreb undlades

Underretning forud **kan undlades**, hvis

- 1) øjemedet med tvangsindgrebets gennemførelse ville forspildes, hvis forudgående underretning skulle gives,
- 2) hensynet til parten selv taler for det, eller partens rettigheder findes at burde vige for afgørende hensyn til andre private eller offentlige interesser,
- 3) det er nødvendigt af hensyn til rigets udenrigspolitiske eller udenrigsøkonomiske interesser, herunder forholdet til EU,
- 4) øjeblikkelig gennemførelse af tvangsindgrebet efter forholdets særlige karakter er påkrævet, eller

5) forudgående underretning viser sig umulig eller er uforholdsmæssig vanskelig.

Kommunalbestyrelsens gennemførelse af brandsyn, der efter § 8, stk. 2, nr. 1 eller 2, i brandsynsbekendtgørelsen kan foretages uanmeldt, vil falde ind under nr. 1).

Udsættelse af brandvagt skal efter lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter normalt være anmeldt over for arrangøren. Der kan imidlertid være situationer, hvor kommunalbestyrelsen må træffe beslutning om, at der skal være brandvagt til stede, med så kort varsel, at forudgående anmeldelse er umulig. Sådanne tilfælde vil efter omstændighederne falde ind under nr. 5).

Redningsberedskabets indsats ved brand eller akutte uheld med farlige stoffer vil falde ind under nummer 4).

Hvis en beslutning om iværksættelse af tvangsindgreb, som f.eks. gennemførelse af et brandsyn i en butik, gennemføres uden forudgående underretning, f.eks. et uanmeldt brandsyn, skal beslutningen samtidig med gennemførelsen af indgrebet meddeles parten skriftligt og indeholde de oven for på side 4 nævnte oplysninger samt en begrundelse for, at reglerne om forudgående underretning er fraveget.

Beslutning om et uanmeldt brandsyn kan i særlige tilfælde meddeles parten mundtligt, men parten kan efterfølgende inden 14 dage efter indgrebet forlange at få beslutningen meddelt skriftligt, og myndigheden skal besvare en sådan begæring snarest muligt. Er begæringen ikke besvaret inden 14 dage efter, at myndigheden har modtaget begæringen, skal myndigheden underrette parten om grunden hertil samt om, hvornår begæringen kan forventes besvaret.

Det detaljerede forhold til beredskabsloven

Indsats mod brand m.v.

Det kommunale redningsberedskabets indsats mod brand m.v. i henhold til beredskabslovens § 12, stk. 1, 1. pkt. er et tvangsindgreb, der er omfattet af loven om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. I henhold til beredskabslovens § 21 har redningsberedskabet hjemmel til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Redningsberedskabet har endvidere ret til at nedrive bygninger eller fjerne beplantninger, hvis den tekniske leder af indsatsen på skadestedet finder det nødvendigt for at standse skadens udbredelse.

I indsatsstilfældet fraviges reglen om, at tvangsindgreb kun må gennemføres efter forudgående underretning, og fravigelsen er begrundet i, at øjeblikkelig gennemførelse af tvangsindgrebet efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

I forbindelse med redningsberedskabets indsats gælder også det ovenfor beskrevne proportionalitetsprincip, og at indgrebet skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader. Redningsberedskabet (indsatslederen og, hvis indsatslederen ikke er til stede, holdlederen) skal være i besiddelse af behørig legitimation udstedt af kommunalbestyrelsen, idet de handler på kommunalbestyrelsens vegne.

Det er kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor redningsberedskabet foretager indsats, som skal

udstede legitimationen.

Hvis redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen finder, at skadelidte har tilsidesat regler i lovgivningen, skal der udfærdiges en rapport, som snarest muligt skal udleveres til vedkommende.

I andre tilfælde skal redningsberedskabet udfærdige og udlevere en rapport, hvis skadelidte eller andre parter fremsætter begæring om det. Her gælder den tidligere omtalte 14 dages frist.

Det anbefales, at redningsberedskabet i alle tilfælde udfærdiger og udleverer en rapport om indsatsen til skadelidte efter endt indsats, uanset om redningsberedskabet har pligt til det, idet det vil være god forvaltningsskik. Endvidere vil den udfærdigede rapport have bevismæssig betydning, hvis der efterfølgende opstår spørgsmål om indsatsens forløb. Undladelse af at udfærdige en rapport vil omvendt efter omstændighederne kunne have bevismæssig skadevirkning for myndigheden.

Rapporten skal overordnet give et udførligt og dækkende indtryk af indsatsens forløb, og som minimum vil der normalt være behov for i rapporten at notere oplysninger om indsatsens formål, tidspunktet for indsatsen og hvilke personer, der var til stede, svarende til de oplysninger, der skal gives i underretningen, jf. ovenfor på side 4. Rapporten underskrives af den tekniske leder af den pågældende indsats.

I de tilfælde, hvor rapporten indskrænker sig til kun at indeholde de oplysninger, der skal gives i underretningen om et tvangsindgreb, jf. nærmere ovenfor på side 4, kan rapporten med fordel udfærdiges på fortrykt blanket, se eksempler i bilag 2-3.

Der henvises i øvrigt til beredskabslovens § 23, hvorefter redningsberedskabet under indsats skal være opmærksom på, hvad der kan have givet anledning til ulykken eller katastrofen. Finder redningsberedskabet mistænkelige spor, skal politiet straks underrettes og beviset så vidt muligt sikres.

Brandvagt

Kommunalbestyrelsen kan - i henhold til beredskabslovens § 35, stk. 4, - bestemme, at det kommunale redningsberedskab eller en eller flere personer, som kommunalbestyrelsen har bemyndiget hertil, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid skal være til stede som brandvagt i forsamlingslokaler, ved afholdelse af udstillinger, festivaler, teaterforestillinger, cirkusforestillinger og lignende arrangementer, herunder arrangementer i det fri. Brandvagten, der skal være i besiddelse af behørig legitimation, kan være til stede uden retskendelse.

Kommunalbestyrelsens beslutning i henhold til § 35, stk. 4, er ikke omfattet af reglerne om gennemførelse af tvangsindgreb i de tilfælde, hvor brandvagten er til stede i offentligt tilgængelige lokaliteter. Når brandvagten f.eks. i forbindelse med en teaterforestilling skal rundere "bag scenen", skal reglerne imidlertid iagttages.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at principperne om proportionalitet, som dog allerede er indeholdt i formuleringen af bestemmelsen ("hvis det skønnes nødvendigt"), og skånsomhed skal iagttages.

Ved tilbagevendende arrangementer, hvor tidspunktet for afholdelsen er kendt, skal kommunalbestyrelsen ligeledes så tidligt som muligt **underrette** arrangøren om kommunalbestyrelsens beslutning om, at der skal være brandvagt til stede i forbindelse med arrangementet. Kommunalbestyrelsen skal meddele tid og sted for brandvagtens tilstedeværelse, hovedformålet med, at der skal være en brand-

vagt til stede, og hjemlen hertil.

Brandvagten kan være til stede uanmeldt - dvs. uden forudgående underretning - hvilket i givet fald er begrundet i, at øjemedet med tvangsindgrebets gennemførelse ville forspildes, hvis forudgående underretning skulle gives. I sådanne tilfælde anbefales det, at underretningen sker i den bemyndigelse, som kommunalbestyrelsen udsteder til brandvagten forud for arrangementet, og som udleveres ved arrangementet.

Det bør endvidere fremgå af bemyndigelsen, hvilke opgaver og beføjelser brandvagten har på kommunalbestyrelsens vegne. I den forbindelse bemærkes, at brandvakter efter beredskabsloven ikke har kompetence til at udstede forbud eller meddele påbud, medmindre den pågældende på stedet træffer beslutning om at foretage et uanmeldt brandsyn og er i besiddelse af den fornødne bemyndigelse og uddannelse til at foretage et sådant.

Brandsyn

I henhold til brandsynsbekendtgørelsens § 1 foretager kommunalbestyrelsen brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag, af bygninger, hvor mange mennesker samles eller hvor mennesker samles under særlige forhold, og af fredede bygninger.

Brandsyn skal som hovedregel anmeldes skriftligt med mindst 14 dages varsel til ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 1.

I henhold til § 8, stk. 2 kan brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag og af virksomheder, hvor mange mennesker samles eller mennesker samles under særlige forhold, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid uden retskendelse foretages på ejendommen.

Den, der foretager brandsynet, skal (uanset, om der er tale om et anmeldt eller et uanmeldt brandsyn) være i besiddelse af behørig legitimation.

Af § 3 i brandsynsbekendtgørelsen fremgår, at brandsyn foretages, når de pågældende lokaliteter er i brug. Dog kan kommunalbestyrelsen foretage temabrandsyn, uden at de pågældende lokaliteter er i brug, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 2, og § 10, stk. 3.

Ved bedømmelse af, om et brandsyn er omfattet af loven om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter må der (formelt) sondres mellem lokaliteter, der ikke er offentligt tilgængelige og lokaliteter, der er.

Lokaliteter, der ikke er offentligt tilgængelige, f.eks. private boliger, fabriks- og lagerlokaler, baglokaler til butikker m.fl., er omfattet af lovens bestemmelser om fremgangsmåden ved tvangsindgreb.

Lokaliteter, der er offentligt tilgængelige, f.eks. biografer, teatre, restaurationslokaler, butiklokaler o.l., er derimod ikke umiddelbart omfattet.

Hvis et brandsyn foretages uanmeldt, anbefaler Beredskabsstyrelsen, at kommunalbestyrelsen undlader at foretage denne sondring i relation til det enkelte brandsynsobjekt, og at kommunalbestyrelsen i stedet for følger reglen i lovens § 5, stk. 6, således at der ved synet medbringes en skriftlig **underretning** til parten med de på side 4-5 nævnte oplysninger.

I den forbindelse bemærkes, at uanmeldte brandsyn er et kontrolbesøg, der har til formål at undersøge et "øjebliksbillede" af forholdene på stedet. Øjemedet med brandsyn ville således forspildes, hvis der skulle gives forudgående underretning, jf. ovenfor side 5.

Den, der foretager brandsynet, skal legitimere sig. Legitimationen skal være udstedt af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor brandsynet foretages, jf. brandsynsbekendtgørelsens § 4, stk. 1.

Uanmeldte brandsyn skal i henhold til brandsynsbekendtgørelsens § 3 foretages, når lokalerne er i brug, men skal som tvangsindgreb foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, herunder så vidt muligt uden at forårsage ødelæggelse eller beskadigelse, og uden at indgrebet på grund af tidspunktet for foretagelsen eller den måde, hvorunder det foretages, giver anledning til unødigt opsigt, jf. § 7 i lov om retssikkerhed.

oOo

Ekstrakt

Lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter

Kapitel 1

Lovens anvendelsesområde

§ 1. Lovens kapitel 2 og 3 finder anvendelse ved tvangsindgreb, som foretages af den offentlige forvaltning uden for strafferetsplejen, og som består i

- 1) husundersøgelse eller
- 2) undersøgelse eller beslaglæggelse af breve og andre papirer.

Stk. 2. Lovens kapitel 3 finder også anvendelse ved tvangsindgreb, som foretages af den offentlige forvaltning uden for strafferetsplejen, og som består i

- 1) undersøgelse af andre lokaliteter,
- 2) undersøgelse eller beslaglæggelse af andre genstande,
- 3) brud på meddeleleshemmeligheden eller
- 4) eftersyn eller anden undersøgelse af personer

Stk. 3. ...

Stk. 4. ...

Stk. 5. (ophævet)

Kapitel 2

Gennemførelse af tvangsindgreb

Proportionalitetsprincippet

§ 2. Tvangsindgreb må kun anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Fremgangsmåden

§ 3. Ved beslutninger om iværksættelse af tvangsindgreb finder forvaltningslovens §§ 3-10, 12-18 og 22-26 anvendelse.

§ 4. I sager om iværksættelse af tvangsindgreb skal en myndighed, som mundtligt modtager oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder af betydning for beslutningen om iværksættelse af tvangsindgreb, eller som på anden måde er bekendt med sådanne oplysninger, gøre notat om indholdet af oplysningerne. Det gælder dog ikke, såfremt oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

§ 5. Forud for gennemførelsen af en beslutning om iværksættelse af et tvangsindgreb skal parten underrettes om beslutningen.

Stk. 2. Underretningen skal ske skriftligt senest 14 dage, inden tvangsindgrebet gennemføres, og skal indeholde oplysninger om

- 1) tid og sted for indgrebet,
- 2) retten til at lade sig repræsentere eller bistå af andre efter forvaltningslovens § 8,
- 3) hovedformålet med indgrebet og
- 4) det faktiske og retlige grundlag for indgrebet, jf. forvaltningslovens § 24.

Stk. 3. Parten kan inden for en af myndigheden fastsat frist fremsætte indsigelse mod den trufne be-

slutning. Fastholdes beslutningen, skal dette begrundes skriftligt over for parten, jf. forvaltningslovens § 24. Meddelelsen om fastholdelse af beslutningen skal gives inden eller senest samtidig med gennemførelsen af tvangsindgrebet.

Stk. 4. Reglerne i stk. 1-3 kan fraviges helt eller delvist, hvis

- 1) øjemedet med tvangsindgrebets gennemførelse ville forspildes, hvis forudgående underretning skulle gives,
- 2) hensynet til parten selv taler for det eller partens rettigheder findes at burde vige for afgørende hensyn til andre private eller offentlige interesser,
- 3) det er nødvendigt af hensyn til rigets udenrigspolitiske eller udenrigsøkonomiske interesser, herunder forholdet til EU,
- 4) øjeblikkelig gennemførelse af tvangsindgrebet efter forholdets særlige karakter er påkrævet eller
- 5) forudgående underretning viser sig umulig eller er uforholdsmæssig vanskelig.

Stk. 5. Hvis betingelserne efter stk. 4 for at undlade forudgående underretning er opfyldt for en ikke uvæsentlig del af et tvangsindgreb, kan myndigheden gennemføre det samlede tvangsindgreb uden forudgående underretning.

Stk. 6. Hvis en beslutning om iværksættelse af tvangsindgreb gennemføres uden forudgående underretning, jf. stk. 4 og 5, skal beslutningen samtidig med gennemførelsen af indgrebet meddeles parten skriftligt og indeholde de i stk. 2, nr. 1-4 nævnte oplysninger. Beslutningen skal endvidere indeholde en begrundelse for fravigelsen af stk. 1-3, jf. forvaltningslovens § 24.

Stk. 7. Beslutningen i stk. 6 kan meddeles mundtligt, hvis hensynet til parten selv eller afgørende hensyn til andre private eller offentlige interesser taler for, at et tvangsindgreb gennemføres, inden myndigheden har haft lejlighed til at udarbejde en skriftlig begrundelse. Den, der har fået beslutningen meddelt mundtligt, kan forlange efterfølgende at få beslutningen meddelt skriftligt. En begæring herom skal fremsættes over for myndigheden inden 14 dage efter, at tvangsindgrebet er gennemført. Myndigheden skal besvare begæringen snarest muligt. Er begæringen ikke besvaret inden 14 dage efter, at myndigheden har modtaget begæringen, skal myndigheden underrette parten om grunden hertil samt om, hvornår begæringen kan forventes besvaret.

§ 6. Tvangsindgreb, der foretages uden for myndighedernes embedssteder, må kun foretages mod forevisning af legitimation.

Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 kan undtagelsesvis helt eller delvis fraviges, hvis afgørende hensyn taler for det.

§ 7. Tvangsindgrebet skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, herunder så vidt muligt uden at forårsage ødelæggelse eller beskadigelse, og uden at indgrebet på grund af tidspunktet for foretagelsen eller den måde, hvorunder det foretages, giver anledning til unødigt opsigt.

§ 8. Hvis myndigheden under gennemførelsen af et tvangsindgreb finder, at den, som indgrebet er rettet imod, har tilsidesat regler i lovgivningen m.v., skal myndigheden udfærdige rapport om udførelsen af indgrebet. Rapporten skal snarest muligt udleveres til vedkommende.

Stk. 2. I andre tilfælde end de i stk. 1 nævnte skal myndigheden udfærdige og udlevere en rapport om udførelsen af indgrebet, hvis en part fremsætter begæring om det. En begæring herom skal fremsættes over for myndigheden inden 14 dage efter, at tvangsindgrebet er gennemført. Myndigheden skal besvare begæringen snarest muligt. Er begæringen ikke besvaret inden 14 dage efter, at myndigheden har modtaget begæringen, skal myndigheden underrette parten om grunden hertil samt om, hvornår begæringen kan forventes besvaret.

Kapitel 3

Forholdet til strafferetsplejen ved gennemførelsen af tvangsindgreb

§ 9. Hvis en enkeltperson eller juridisk person med rimelig grund mistænkes for at have begået en strafbar lovovertrædelse, kan tvangsindgreb over for den mistænkte med henblik på at tilvejebringe oplysninger om det eller de forhold, som mistanken omfatter, alene gennemføres efter reglerne i retsplejeloven om strafferetsplejen.

Stk. 2. Reglen i stk. 1 gælder ikke, hvis tvangsindgrebet alene gennemføres med henblik på at tilvejebringe oplysninger til brug for behandlingen af andre spørgsmål end fastsættelse af straf.

Stk. 3. Reglerne i stk. 1-2 finder tilsvarende anvendelse, hvis der i sagen rettes et tvangsindgreb mod andre end den mistænkte.

Stk. 4. Den mistænkte kan meddele samtykke til fravigelse af stk. 1 og 3. Samtykket skal være skriftligt og skal meddeles på et frivilligt, specifikt og informeret grundlag. Et samtykke kan til enhver tid tilbagekaldes. Meddeler den mistænkte samtykke til fravigelse af stk. 1 og 3, finder reglerne i §§ 2-8 tilsvarende anvendelse ved de i § 1, stk. 1, nævnte tvangsindgreb.

Kapitel 4

Retten til ikke at inkriminere sig selv m.v.

§ 10. Hvis der er konkret mistanke om, at en enkeltperson eller juridisk person har begået en lovovertrædelse, der kan medføre straf, gælder bestemmelser i lovgivningen m.v. om pligt til at meddele oplysninger til myndigheden ikke i forhold til den mistænkte, medmindre det kan udelukkes, at de oplysninger, som søges tilvejebragt, kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse.

Stk. 2. I forhold til andre end den mistænkte gælder bestemmelser i lovgivningen m.v. om pligt til at meddele oplysninger, i det omfang oplysningerne alene søges tilvejebragt til brug for behandlingen af andre spørgsmål end fastsættelse af straf.

Stk. 3. En myndighed skal vejlede den mistænkte om, at vedkommende ikke har pligt til at meddele oplysninger, som kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse. Hvis den mistænkte meddeler samtykke til at afgive oplysninger, finder reglerne i § 9, stk. 4, 2. og 3. pkt., tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Den mistænkte kan meddele samtykke til anvendelse af en oplysningspligt over for andre med henblik på at tilvejebringe oplysninger til brug for en straffesag mod den mistænkte. Reglerne i § 9, stk. 4, 2. og 3. pkt., finder tilsvarende anvendelse.

Kapitel 5

Ophævelse m.v. af visse kontrolbestemmelser i lovgivningen
Udeladt her.

Kapitel 6

Ændring af visse bestemmelser om oplysningspligt
Udeladt her.

Kapitel 7

Ikrafttræden m.v.

§ 24. Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

§ 25. Loven gælder ikke for sager om færøske og grønlandske anliggender, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for sådanne med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold tilsiger. Dette gælder dog kun for sager, der er eller har været under behandling af rigsmyndigheder.

...

Beredskabsloven

Beredskabsloven indeholder følgende bestemmelser, som berøres af retssikkerhedsloven:

§ 21. Redningsberedskabet har i forbindelse med indsatsen, jf. § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Stk. 2. Redningsberedskabet har ret til at nedrive bygninger eller fjerne beplantninger, hvis den tekniske leder af indsatsen på skadestedet finder det nødvendigt for at standse skadens udbredelse.

§ 35. ...

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at det kommunale redningsberedskab eller en eller flere personer, som kommunalbestyrelsen har bemyndiget hertil, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid skal være til stede som brandvagt i forsamlingslokaler, ved afholdelse af udstillinger, festivaler, teaterforestillinger, cirkusforestillinger og lignende arrangementer i det fri. Brandvagten, der skal være i besiddelse af behørig legitimation, kan være til stede uden retskendelse. Kommunalbestyrelsen kan endvidere bestemme, at arrangøren skal betale et gebyr til dækning af kommunens omkostninger ved administration og tilsyn i forbindelse med brandvagten.

§ 36. Kommunalbestyrelsen foretager brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, og af brandfarlige bygninger og oplag.

Stk. 2. ...

Stk. 3. Brandsyn i henhold til stk. 1 kan, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid uden retskendelse foretages på ejendommen. Den, der foretager brandsynet, skal være i besiddelse af behørig legitimation.

Stk. 4. ...

oOo

Bilag 2

X-købing Kommune
Paradisvej 111
2500 X-købing

Dato...
Journalnummer...

E. Brugersen (driftsansvarlig)
Duevej 10
2500 X-købing

Anmeldelse af brandsyn

Undertegnede agter på vegne af X-købing Redningsberedskab den .../... 2008 kl. ...(evt. ml. kl. 08:00-1200) at foretage brandsyn i henhold til § 1, stk. 1, nr. 2, i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af brandsynsresultater foretaget i forsamlingslokaler (brandsynsbekendtgørelsen).

Denne anmeldelse af brandsyn gives i henhold til § 8, stk. 1 i brandsynsbekendtgørelsen.

Brandsynet omfatter

Forsamlingslokale
Duevej 10
2500 X-købing

Forsamlingslokalet er omfattet af

* Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 174 af 25. februar 2008 om brandværnsforanstaltninger i hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker, samt

* Beredskabsstyrelsens bekendtgørelse om driftsmæssige forskrifter af 27. marts 2008 for hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker

Formålet med brandsynet er dels at påse, om forsamlingslokalet overholder beredskabslovgivningens krav til brandværnsforanstaltninger, dels at rådgive om brandforebyggende initiativer, herunder værdisen af, at reglerne overholdes.

Redningsberedskabet skal gøre opmærksom på, at ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person har pligt til at deltage i brandsynet, jf. brandsynsbekendtgørelsens § 4, stk. 2. Efter

forvaltningslovens § 8 har ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige dog ret til at lade sig repræsentere eller bistå af andre i forbindelse med brandsynet.

Brandsynet foretages rutinemæssigt inden for de terminer, der er fastsat i bilag 1 til brandsynsbekendtgørelsen.

Hvis De er eller bliver forhindret i at deltage i brandsynet, bedes De tidligst muligt kontakte undertegnede på nedennævnte telefonnummer eller pr. e-post, så et andet tidspunkt kan aftales.

Med venlig hilsen

(Underskrift)

Beredskabschef/-inspektør

Telefon:

E-post:

Bilag 3

Udleveres ved brandsynet

X-købing Kommune
Paradisvej 111
2500 X-købing

Dato...
Journalnummer...

E. Brugersén (driftsansvarlig)
Duevej 10
2500 X-købing

Underretning om uanmeldt brandsyn

Undertegnede foretager på vegne af X-købing Redningsberedskab dags dato kl. ... brandsyn i henhold til § 1, stk. 1, nr. 2 i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af brandsynsresultater foretaget i forsamlingslokaler (brandsynsbekendtgørelsen).

Denne underretning om brandsyn gives i henhold til § 5, stk. 6, i lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter med senere ændringer.

Forudgående underretning er undladt i henhold til den nævnte lovs § 5, stk. 4, nr. 1, og er begrundet i, at øjemedet med brandsynet ville være forspildt, hvis forudgående underretning skulle gives.

Brandsynet omfatter

Forsamlingslokale (diskotek)
Duevej 10
2500 X-købing

Forsamlingslokalet er omfattet af

- Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 174 af 25. februar 2008 om brandværnsforanstaltninger i hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker, samt
- Beredskabsstyrelsens bekendtgørelse om driftsmæssige forskrifter af 27. marts 2008 for hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker

Formålet med brandsynet er at påse, om forsamlingslokalet overholder beredskabslovgivningens krav

til brandværnsforanstaltninger.

Til stede fra virksomheden er:

Navn: ..., som er (sæt kryds)

Ejer:

Bruger:

Driftsansvarlig:

Ejer/bruger/driftsansvarlig er gjort bekendt med retten til at lade sig repræsentere eller bistå af andre i forbindelse med brandsynet, jf. forvaltningslovens § 8.

Med venlig hilsen

(Underskrift)

Beredskabschef/-inspektør

Telefon:

E-post:

Bilag 4

X-købing Kommune
Paradisvej 111
2500 X-købing

Dato...
Journalnummer...

E. Brugersen (driftsansvarlig)
Duevej 10
2500 X-købing

Underretning om brandvagt ved cirkus

Kommunalbestyrelsen har skønnet det nødvendigt, at der ved hver cirkusforestilling i perioden fra den ... til den ... 200.. skal være en af kommunalbestyrelsen udpeget brandvagt til stede. Kommunalbestyrelsens beslutning er truffet i henhold til § 35, stk. 4, i beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004 som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007.

Denne underretning af brandvagt gives i henhold til § 5, stk. 1 i lov nr. 442 af 9. juni 2004 om forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter med senere ændringer.

Cirkusforestillinger er omfattet af

- Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Forsvarsministeriets) bekendtgørelse nr. 553 af 21. juni 2001 om brandvænsforanstaltninger for forsamlingsstelte, selskabshuse, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet, samt
- Beredskabsstyrelsens tekniske forskrifter af 18. oktober 2005 for forsamlingsstelte, selskabshuse, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet.

Brandvagten vil være til stede en halv time før forestillingens begyndelse til publikum har forladt teltet efter forestillingen.

Formålet med brandvagten er at foretage kontrol af, at beredskabslovgivningen er overholdt. Brandvagten har adgang til hele cirkusområdet

Brandvagten vil være i besiddelse af behørig legitimation.

Kommunalbestyrelsen har endvidere bestemt, at De skal betale et gebyr på kr. x,x til dækning af kommunens omkostninger ved administration og tilsyn i forbindelse med brandvagten, jf. beredskabslovens § 35, stk. 4.

Redningsberedskabet skal gøre opmærksom på, at ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person har ret til at lade sig repræsentere eller bistå af andre i forbindelse med brandvagten.

Med venlig hilsen

(Underskrift)

Beredskabschef/-inspektør

Telefon:

E-post: