

**Notat om ændringer i bekendtgørelse om  
risikobaseret kommunalt redningsberedskab  
og indholdet af ændringsforslagene**

**(Bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret  
dimensionering af det kommunale redningsberedskab)**

Dato: 4. november 2019

Enhed: KOB  
Sagsbeh.: LWKI  
Sagsnr.: 2016/050328  
Dok.nr.: 318524  
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen  
Datavej 16  
3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:  
E-mail: brs-lwki@brs.fiin.dk

## **1. Generelt**

Ændringerne i bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab udmønter ændringer som følge af § 1 i lov nr. 634 af 8. juni 2016 om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler, lov nr. 514 af 26. maj 2014 om ændring af beredskabsloven og lov nr. 1335 af 19. december 2008 om ændring af beredskabsloven. Herudover er der i forbindelse med ændring af bekendtgørelsen foretaget redaktionelle ændringer, herunder i bekendtgørelsens titel. Titelændringen til bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab er foretaget for at sikre sproglig konsekvens mellem titel og indhold.

## **2. Specifikt**

### Ad indledningen

I indledningen er indsat henvisninger til § 11, stk. 2, § 12, stk. 5, § 18, stk. 4, og § 33, stk. 6, nr. 2, i beredskabsloven, som affattet ved lov nr. 514 af 26. maj 2014 om ændring af beredskabsloven og lov nr. 634 af 8. juni 2016 om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler. De øvrige henvisninger i indledningen er uændret (§ 4, stk. 2, m.fl.).

### Ad ændring af "krigshandlinger" til "terror- og krigshandlinger", § 1, stk. 1, 1. pkt.

Ændringen af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, 1. pkt., er en konsekvens af ændringen ved lov nr. 634 af 8. juni 2016 af bered-

skabslovens § 1, stk. 1, § 7 og § 12, stk. 1, 1. pkt. og stk. 2, 1. pkt., hvor "krigshandlinger" blev ændret til "terror- og krigshandlinger".

#### Ad indsættelse af "alarmering" efter "virksomhed" i § 2, stk. 3

Ved lov nr. 634 af 8. juni 2016 blev der i beredskabslovens § 14 tilføjet hjemmel til, at forsvarsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering også omfatter hjemmel til at fastsætte bestemmelser om alarmering af redningsberedskabet. Baggrunden herfor var, at planen for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab ikke længere er en del af kommunens generelle beredskabsplan, som efter forarbejderne til lovens § 25 skulle indeholde en plan for alarmering af redningsberedskabet. Ændringen af dimensioneringsbekendtgørelsens § 2, stk. 3, er en konsekvens af lovændringen. Tilføjelsen af henvisningen til kapitel 4 er en konsekvens af, at også bestemmelserne i kapitel 4 er ufravigelige i den lokale fastlæggelse af serviceniveauet.

#### Ad ændret rækkefølge af §§ 3 og 4

Det er vurderet mest logisk, at bestemmelsen om udarbejdelse af planen for det kommunale redningsberedskab og processen herfor følger umiddelbart efter bestemmelsen i den gældende bekendtgørelses § 2 om redningsberedskabets fastlæggelse af risikoprofil og kommunalbestyrelsens fastlæggelse af serviceniveau og organisation m.v. Der er derfor i forslaget byttet om på bestemmelserne.

#### Ad ny affattelse af § 3

Den ændrede affattelse af § 3 er en konsekvens af nogle af de ændringer, der blev foretaget med lov nr. 634 af 8. juni 2016. Der er endvidere foretaget enkelte ændringer af redaktionel karakter.

Efter stk. 1 skal kommunens risikoprofil, serviceniveau, organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel, jf. bekendtgørelsens § 2, beskrives i en plan for det kommunale redningsberedskab.

Stk. 2 svarer med redaktionelle ændringer til § 4, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse.

Stk. 3, 1. pkt., svarer med en redaktionel ændring til § 4, stk. 3, 1. led, i den gældende bekendtgørelse. I 2. pkt. præciseres, at Beredskabsstyrelsens udtalelse over planforslaget skal indgå i sagsgrundlaget, når kommunalbestyrelsen behandler forslaget.

Stk. 4 udmønter beredskabslovens § 14, stk. 2, om muligheden for at henlægge kompetencen til en fælles beredskabskommission. Beredskabsstyrelsens udtalelse over planforslaget skal indgå i sagsgrundlaget for den fælles beredskabskommissions behandling af forslaget. Er kompetencen ikke henlagt til den fælles beredskabskommission, skal planen vedtages af de deltagende kommunalbestyrelser i henhold til stk. 3.

Stk. 5 og 6 svarer med redaktionelle ændringer til § 4, stk. 3, sidste led, og § 4, stk. 4, i den gældende bekendtgørelse.

#### Ad ny affattelse af § 4

I bestemmelsen er det tydeliggjort, at opgaven, ud over af kommunen selv, også kan udføres af et samordnet redningsberedskab. Bestemmelsen svarer i øvrigt til § 3, stk. 1, i den gældende bekendtgørelse, idet det dog er tilføjet, at eventuelle aftaler skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab. Stk. 2 i den gældende bekendtgørelse bortfaldt ved vedtagelsen af lov nr. 1335 af 19. december 2008 om ændring af beredskabsloven (lovforslagets § 1, nr. 2, vedrørende ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., hvorefter § 13-aftaler ikke længere skulle godkendes af Beredskabsstyrelsen, men fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab).

#### Ad ny bestemmelse om fri disponering, § 5, stk. 2

Med ændringen af beredskabsloven ved lov nr. 634 af 8. juni 2016 blev der med en ny § 12, stk. 5, tilvejebragt hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser. Bestemmelsen er ny og udmønter bemyndigelsen i beredskabslovens § 12, stk. 5.

Det fremgår af forarbejderne til ændringen af beredskabsloven, at *"Princippet om fri disponering er relevant ved de dagligdags hændelser, som ikke kræver specialmateriel eller mandskab med specialkompetencer. Der er således ikke tale om at indføre fri disponering i de situatio-*

*ner, hvor den tekniske leder af indsatsen tilkalder assistance efter beredskabslovens § 18, stk. 2.” [nu beredskabslovens § 18, stk. 3]*

Fri disponering efter denne bestemmelse gælder således i de situationer, der kan planlægges for og indgås aftaler om, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1, og hvor naboberedskabet har relevante udrykningsenheder. Med bestemmelsen præciseres, at i de tilfælde, hvor nærmeste relevante udrykningsenhed befinder sig uden for redningsberedskabets geografiske dækningsområde, kan der i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, indgås aftale om, at den nærmeste udrykningsenhed rykker ud. Sådanne aftaler skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab i oversigtsform.

#### Ad ny affattelse af § 6

Kravet om, at holdlederen skal have de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer, er fjernet, idet uddannelsesmæssige forhold allerede er reguleret i bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet.

#### Ad ny affattelse af § 7

Formuleringen er ændret, idet de kommunale redningsberedskaber måles på overholdelse af afgangstiden, og Beredskabsstyrelsen finder ikke, at kommunerne generelt kan pålægges ansvaret for eventuelle forsinkelser af alarmsignalet fra alarmcentralen til redningsberedskabets vagtcentral.

#### Ad ny bestemmelse i § 8

Der er i bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet indført bestemmelser om, at den uddannelse, som såvel lederen som det menige mandskab ved en stedlig beredskabsstyrke skal gennemføre, skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab.

Med den nye bestemmelse i dimensioneringsbekendtgørelsen er der i stk. 1 indført en tilsvarende bestemmelse om, at sammensætningen og afgangstiden for førsteudrykningen ved en stedlig beredskabsstyrke på mindre øer skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab. Beredskabsstyrelsen har i 2018 registreret 24 stedlige beredskabsstyrker, heraf 23 øer og en halvø, jf. oversigten i dette notat afslutningsvist. Såfremt der etableres permanent beboelse på mindre øer, vil

der som led i den risikobaserede dimensionering skulle tages stilling til brandberedskabet.

Efter stk. 2 skal planen for det kommunale redningsberedskab også indeholde en beskrivelse af, hvilke opgaver den stedlige beredskabsstyrke må varetage på baggrund af den fastlagte uddannelse og det til rådighed værende materiel.

Som konsekvens af indsættelsen af den nye § 8 ændres §§ 8-15 til §§ 9-16.

#### Ad nyt kapitel 3 med en bestemmelse i § 9 om aftaler med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder

Med ændringen af beredskabsloven ved lov nr. 634 af 8. juni 2016 og indsættelsen af ny § 11 blev der tilvejebragt hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v. Bestemmelsen i dimensioneringsbekendtgørelsens § 9 udmønter beredskabslovens § 11, stk. 2, i medfør af hvilken, forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler om, at kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance.

Efter stk. 1 kan kommunalbestyrelsen indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om at få stillet personel og materiel til rådighed fra de lokale udenlandske redningstjenester i tilfælde af ulykker m.v.

Efter stk. 2 kan kommunalbestyrelsen indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om at stille personel og materiel fra kommunen til rådighed for de lokale udenlandske redningstjenester i tilfælde af ulykker m.v.

Stk. 3 fastlægger, at en lokal udenlandsk redningstjeneste er en ikke-statslig redningstjeneste på kommunalt eller tilsvarende niveau i Tyskland og Sverige.

Stk. 4 fastlægger, at indsættelse af personel og materiel fra en lokal udenlandsk redningstjeneste i Danmark skal ske i overensstemmelse med dansk lovgivning.

Stk. 5 fastlægger, at en kommunalbestyrelse, der får stillet personel og materiel til rådighed af en lokal udenlandsk redningstjeneste, skal afholde udgifterne i forbindelse med indsatsen, medmindre der er ind-

gået en anden aftale herom. Aftaler skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab.

#### Ad ny affattelse af § 10, stk. 1, 1. pkt.

Hensigten med den nye formulering af § 10, stk. 1, 1. pkt., er at præcisere, at den tekniske ledelse af indsatsen udøves ved fysisk tilstedeværelse på skadestedet af en indsatsleder eller en holdleder. Den tekniske ledelse af indsatsen kan således ikke udøves uden for skadestedet via en radio eller telefon, f.eks. under fremkørsel. Dette understreges af bestemmelsen i § 10, stk. 2, hvorefter holdlederen, hvis denne leder den tekniske indsats, skal tilkalde en indsatsleder, når holdlederen vurderer, at der er behov herfor. At den tekniske ledelse udøves på skadestedet fremgår også forudsætningsvis af overskriften til kapitel 3 i den gældende bekendtgørelse "*Den tekniske ledelse af indsatsen på et skadested*".

Der er naturligvis intet til hinder for, at en vagtcentral eller en indsatsleder under fremkørsel kan rådgive en holdleder.

Kravet om, at indsatslederen eller holdlederen skal have de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer, er fjernet, idet uddannelsesmæssige forhold allerede er reguleret i bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet.

#### Ad ny bestemmelse om indsatsledelse på flyvepladser (lufthavne), § 11

I Bestemmelser for Civil Luftfart (BL), som er udstedt med hjemmel i lov om luftfart, er det i pkt. 11 i BL 3-9, Bestemmelser om brand- og redningstjeneste, fastsat, at den tekniske ledelse af indsatsen på et skadested varetages af den kommunale indsatsleder fra det kommunale redningsberedskab, hvor flyvepladsens (lufthavnens) administrationsbygning ligger. Bestemmelsen gælder ved ulykker og uheld med luftfartøj og luftfartøj i unormal situation.

Beredskabsstyrelsen finder, at reglen i BL 3-9 sikrer, at der i tilfælde af flyulykker i lufthavne er entydige kommandoforhold i tilfælde, hvor lufthavnen er beliggende i flere kommuner.

BL 3-9 er for de ni største danske lufthavnes vedkommende afløst af Kommissionens forordning (EU) nr. 139/2014, som ikke regulerer spørgsmålet om den tekniske ledelse af indsatsen.

Den foreslåede bestemmelse kan fraviges ved aftale mellem de involverede kommunale redningsberedskaber.

#### Ad ny affattelse af § 12

I § 12 er foretaget en redaktionel ændring, idet "regionale" er udeladt. Det statslige redningsberedskab omfatter også ekspertberedskaber, f.eks. Kemisk Beredskab, der kan tilkaldes efter bestemmelsen. Endvidere er "et privat redningsvæsen" udeladt.

Ændringen bringer bestemmelsen i overensstemmelse med beredskabslovens § 1, stk. 2, hvorefter redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab og det kommunale redningsberedskab. Ændringen berører ikke kommunalbestyrelsens adgang til at indgå aftale med private redningsvæsener eller andre i henhold til lovens § 13, stk. 1, om at udføre opgaver inden for kommunens redningsberedskab.

Private redningsvæsener, der i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, løser opgaver for det kommunale redningsberedskab, er at betragte som en del af det kommunale redningsberedskab. Det private redningsvæsen løser offentligretlige opgaver.

Endvidere er der tale om en konsekvensændring, idet beredskabslovens § 18, stk. 2, ved ændringen i 2016 blev til § 18, stk. 3.

Det bemærkes, at tilkaldelse af assistance som udgangspunkt forudsættes at ske fra nærmeste redningsberedskab med relevante udrykningsenheder med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser og grænser for de samordnede redningsberedskaber. Som saglige kriterier kan således typisk nævnes nærhed, den relevante kapacitet og lign. Såfremt tidsaspektet for assistancen ikke er afgørende, kan også andre kriterier indgå.

#### Ad indsættelse af nyt pkt. i § 13, stk. 2.

Tilføjelse af et 2. pkt. er sket med henblik på, at der i alle bestemmelser, der vedrører aftaler, findes en bestemmelse om, at aftaler skal fremgå af planen for den risikobaserede dimensionering, jf. § 3, stk. 1. Det bemærkes, at der alene er tale om, at det er en oversigt over sådanne aftaler, der skal fremgå af planen.

### Ad indsættelse af nyt stk. 3 i § 13

Med bestemmelsen fastsættes, at der til objekter eller hændelsestyper, der indebærer en særlig risiko, på forhånd kan indgås aftale med andre redningsberedskaber om, at disse andre redningsberedskaber alarmeres samtidig med det stedlige kommunale redningsberedskab (møde- og alarmeringsplaner), hvori objektet er beliggende, og at sådanne aftaler udgør en særlig form for mellemkommunal bistand, jf. beredskabslovens § 18, stk. 3. Der er tale om en kodificering af hidtidig praksis.

Der ligger efter Beredskabsstyrelsens vurdering i beredskabslovens § 18, stk. 3, en forståelse af, at bestemmelsen indeholder hjemmel til, at kommuner kan indgå forhåndsftaler om mellemkommunal assistance på nærmere angivne vilkår, og at sådanne aftaler ikke er omfattet af lovens § 13, stk. 1.

Aftaler om møde- og alarmeringsplaner skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab, og det skal fremgå, at der er tale om aftaler indgået i henhold til bekendtgørelsens § 13, stk. 3.

Efter den gældende bekendtgørelses § 10, stk. 1 og 2, skal kommunalbestyrelsen efter anmodning stille personel og materiel fra redningsberedskabet i kommunen til rådighed for en anden kommunes redningsberedskab. En kommune, der får personel og materiel stillet til rådighed af en anden kommune, skal afholde udgifterne i forbindelse med indsatsen, medmindre der er indgået en anden aftale herom. Der vil typisk være tale om gensidige aftaler om vederlagsfri bistand.

De udgifter, som en kommune kan kræve betalt for at stille personel og materiel til rådighed for en anden kommune, er de direkte merudgifter, f.eks. løn til tilkaldt deltidsmandskab, brændstof til køretøjer og visse skader på materiellet i forbindelse med indsatsen.

Med bestemmelsen præciseres, at aftaler om møde- og alarmeringsplaner ikke er aftaler indgået i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, som indebærer, at den part, som skal udføre opgaver inden for kommunens redningsberedskab, helt eller delvis overtager opgaven på den ansvarlige kommunes vegne.

Tilsvarende er det præciseret, at aftaler mellem redningsberedskaber om udrykning på motorvejsstrækninger (motorvejsaftaler), der krydser redningsberedskabernes geografiske grænser, og hvor det ene redningsberedskab kan være hurtigst fremme i naboberedskabet, er en særlig form for aftaler. Der er typisk tale om aftaler, hvorefter det ene redningsberedskab rykker ud mellem afkørsel nr. XX og afkørsel YY i



det ene motorvejsspor, og det andet redningsberedskab rykker ud mellem afkørsel nr. YY og afkørsel XX i det modsatte rettede motorvejsspor.

#### Ad ændring af henvisning i § 14

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af lov nr. 514 af 26. maj 2014 om ændring af beredskabsloven, hvorved der i § 33 blev indsat nye stykker. § 33, stk. 2, blev herefter § 33, stk. 6.

#### Ad ophævelse af § 12 i den gældende bekendtgørelse

Bestemmelsen ophæves, idet uddannelsesmæssige forhold allerede er reguleret i bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet.

## **BILAG: Oversigt, jf. bemærkningerne til § 8**

### **Registrerede øer med stedlig beredskabsstyrke:**

Beredskabsstyrelsen har registreret, at der er 24 stedlige bered-skabsstyrker:

Agersø  
Anholt  
Askø  
Avernakø  
Barsø  
Bjørnø  
Bågø  
Drejø  
Endelave  
Fejø  
Femø  
Fur  
Hjarnø  
Hjortø  
Lyø  
Mandø  
Nekselø  
Omø  
Reersø  
Sejerø  
Skarø  
Strynø  
Tunø  
Aarø

Der er tale om 23 øer og en halvø (Reersø).