

# Vejledning om anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3 ved større udendørs arrangementer

Når det kommunale redningsberedskab konkret vurderer, at det er nødvendigt at stille krav ud fra et brandmæssigt hensyn



**Brandforebyggelse – november 2024**

Vejledning om beredskabslovens § 35, stk.  
3.

**Udgivet af:**

Beredskabsstyrelsen  
Brandforebyggelse  
Datavej 16  
3460 Birkerød  
[www.brs.dk](http://www.brs.dk)

November 2024  
Sagsnr.: 2023/002839

# Indhold

---

**INDLEDNING.....4**

**KAPITEL 1 -  
ANVENDELSESOMRÅDE OG  
HENSYN .....5**

**KAPITEL 2 - TILLADELSER.....8**

**KAPITEL 3 – EKSEMPLER PÅ  
UDSTEDELSE AF  
DRIFTSMÆSSIGE  
FORANSTALTNINGER/VILKÅR..12**

**KAPITEL 4 – DE FORSKELLIGE  
MYNDIGHEDERS ANSVAR OG  
LOVGIVNING FOR SÅ VIDT  
ANGÅR UDENDØRS  
ARRANGEMENTER .....14**

**KAPITEL 5 DEFINITIONSAFSNIT  
.....18**

**KAPITEL 6 BILAG TIL  
VEJLEDNINGEN .....20**

# Indledning

Beredskabsstyrelsen vil med denne vejledning uddybe hensigten bag og formålet med anvendelsesområdet for beredskabslovens § 35, stk. 3, for så vidt angår større udendørs arrangementer. Målgruppen for denne vejledning er således de forebyggende sagsbehandlere i de kommunale redningsberedskaber, som dermed får en række principielle og væsentlige budskaber, tydeliggørelse af afgrænsning af snitfladerne de forskellige myndigheder samt endelig også en række konkrete eksempler på, hvornår bestemmelsen kan/bør finde anvendelse, og hvornår den ikke kan/bør finde anvendelse.

Vejledningen er blevet til i et tæt samarbejde med forskellige myndigheder, der alle administrerer regler, der regulerer midlertidige udendørs arrangementer. Karakteren af de midlertidige udendørs arrangementer medfører ofte et behov for afklaring af snitflader myndighederne i mellem, og på denne baggrund er der indført et særligt kapitel 4 herom i vejledningen, som har været til godkendelse hos de relevante myndigheder. Formålet med kapitlet er, at det skal være tydeligt også for de kommunale redningsberedskaber, hvor langt deres myndighedsansvar rækker i forhold til andre myndigheders ansvar i forbindelse med sådanne midlertidige udendørs arrangementer.

Herudover har Danske Beredskaber og repræsentanter fra de kommunale redningsberedskaber fra alle dele af landet været involveret i udarbejdelsen af vejledningen, og de har således været behjælpelige med både bemærkninger/kommentarer og konkrete eksempler for at gøre indholdet så brugbart som muligt.

Beredskabsstyrelsen indeholder således et bilag med spørgsmål og svar på anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3 ved forskellige typer af større udendørs arrangementer.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Bilag 1: Spørgsmål og svar omkring anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3

# Kapitel 1 - Anvendelsesområde og hensyn

## 1.1 Hvornår kan beredskabslovens § 35, stk. 3 anvendes?

Det kommunale redningsberedskab har med hjemmel i beredskabslovens § 35, stk. 3 mulighed for at stille supplerende driftsmæssige vilkår til et større udendørs arrangement, når dette er begrundet i hensynet til brandsikkerheden, og når der ikke er anden lovgivning, der regulerer forholdet.

Beredskabslovens § 35, stk. 3, angiver således:

*§ 35, stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at der for bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner<sup>1</sup>,*

- 1) hvor der er særlige brandfarlige forhold,*
- 2) hvor der samles mange mennesker, eller*
- 3) hvor store værdier er udsat for ødelæggelse*

*skal træffes **driftsmæssige foranstaltninger** til at forebygge eller formindske brandfaren og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.”*

## 1.2 Hensynene bag § 35, stk. 3

Formålet med anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3 er, at bestemmelsen undtagelsesvist kan benyttes af de kommunale redningsberedskaber til at stille driftsmæssige foranstaltninger på baggrund af et vurderet nødvendigt hensyn til brandsikkerheden.

Bestemmelsen overlader et skøn til de kommunale redningsberedskabers vurdering og afgørelse, hvorvidt der for det konkrete arrangement eventuelt er et behov for at stille driftsmæssige vilkår.

Dette skøn medfører, at redningsberedskabet, når de finder det nødvendigt, er forpligtet til at foretage et konkret skøn og vurdere den samlede brandsikkerhed for hvert enkelt arrangement, da forholdene for hvert arrangement kan variere alt efter beliggenhed, vejrforhold, arrangementets forhold mv.

Bestemmelsen kan således føres tilbage til brandloven fra 1960 (§ 28). Bestemmelsen blev i sin tid indsat, for at redningsberedskabet havde mulighed for at træffe eventuelle driftsmæssige foranstaltninger til formindskelse af brandfaren og/eller til sikring af forsvarlige sluknings og redningsmuligheder i tilfælde af brand i situationer, hvor der kunne opstå et behov herfor.

Hovedreglen for redningsberedskabernes eventuelle anvendelse af beredskabslovens § 35, stk. 3 er, at bestemmelsen alene bør benyttes for de geografiske og fysiske områder og forhold, som ikke er reguleret af anden lovgivning som f.eks. Justitsministeriets bekendtgørelse om offentlige forlystelser<sup>2</sup> eller Social- og Boligministeriets bygningsreglement (BR18).<sup>3</sup>

Bestemmelsen i beredskabsloven sikrer, at redningsberedskabet - såfremt der måtte være behov herfor - har den fornødne hjemmel i en given konkret situation til at kunne iværksætte evt. nødvendige foranstaltninger af hensyn til at sikre den **samlede brandsikkerhed** for et konkret område (et større udendørs arrangement, festival, byfest, cykelløb m.v.).

Beredskabsstyrelsen vil i den forbindelse understrege, at udgangspunktet er, at der ikke bør være behov for at anvende beredskabslovens § 35, stk. 3 ved de fleste større udendørs arrangementer, da disse arrangementer ofte vil være reguleret af anden lovgivning. Bygningsreglementet indeholder eksempelvis krav til brandveje og sikring af indsatsforhold for det kommunale redningsberedskab frem til forsamlingsstelte til over 150 personer og salgsområder til over 150 personer og sikring af omgivende byggeris brand- og redningsforhold. Disse brandveje vil oftest også være tilstrækkelige til at sikre, at redningsberedskabet kan komme frem på arrangementsområdet og slukke en eventuel brand i og ved arrangementsområdet.

Beredskabslovens § 35, stk. 3 skal således alene anvendes i de særlige tilfælde, hvor der opstår eller kan opstå forhold ved arrangementet, som medfører et supplerende behov for at sikre de kommunale redningsberedskabers indsatsforhold og mulighed for at komme frem og slukke en eventuel brand.

Et eksempel på en sådan situation kan eksempelvis være et arrangement, hvor der opsættes høbatter i et friområde på arrangementet, som ikke er reguleret af anden lovgivning, og hvor denne opsætning kan udgøre en risiko for brandfaren, og/eller hvis der på et bestemt friområde inden for arrangementet, som ikke er reguleret af anden lovgivning, opsættes barrierer, som udgør en hindring for redningsberedskabets indsatsforhold og mulighed for at komme frem og slukke en brand.

Der kan ligeledes være tale om et arrangement, hvor bygningsreglementet (BR18) alene regulerer indsatsforhold inden for visse områder, eksempelvis salgsområder, men hvor der er forhold i området umiddelbart rundt om salgsområderne, som har indflydelse på redningsberedskabets indsatsforhold.

Sammenfattende kan hjemlen i beredskabsloven til evt. at kunne fastsætte driftsmæssige foranstaltninger/vilkår efter § 35, stk. 3, anvendes, når følgende 3 kriterier er opfyldt:

1. 1) hvor der er særlige brandfarlige forhold, 2) hvor der samles mange mennesker eller 3) hvor store værdier er udsat for ødelæggelse

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005 om offentlige forlystelser (herefter bekendtgørelse om offentlige forlystelser)

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 1399 af 12. december 2019 om bygningsreglement 2018 (herefter BR18)

2. Der skal være tale om forhold, som ikke er omfattet af andre regler (herunder anden lovgivning)
3. De eventuelle driftsmæssige foranstaltninger/vilkår, der beslattes iværksat fra redningsberedskabernes side skal være med henblik på at sikre den samlede brandsikkerhed (dvs. med henblik på at forebygge eller formindske brand samt sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.)

Der er således ikke mulighed for at stille krav om driftsmæssige foranstaltninger eller vilkår, der vedrører personsikkerhed i forhold til evakuering alene f.eks. antal flugtveje, flugtvejsbredder, personbelastning, flugtvejsbelysning mv. Der er således ikke mulighed for at stille krav om driftsmæssige foranstaltninger eller vilkår, der alene vedrører personsikkerheden i forhold til evakuering, f.eks. antal flugtveje, flugtvejsbredder, personbelastning og flugtvejsbelysning mv., jf. vedlagte bilags eksempel 1.

# Kapitel 2 - Tilladelser

Ikke alle større udendørs arrangementer kræver tilladelse fra myndighedernes side, men skal altid ifølge Social- og Boligstyrelsen meddeles til den relevante kommune.<sup>4</sup> Ofte vil en meddelelse om et udendørs arrangement til en kommune dog være tilstrækkelig. På denne måde vil det kommunale redningsberedskab i mange tilfælde være orienteret om, at der skal afholdes et større udendørs arrangement.

Beredskabslovgivningen indeholder ikke et lovkrav eller øvrige bestemmelser om, at en arrangør af et udendørs arrangement skal søge om tilladelse til afholdelse hos det kommunale redningsberedskab.

Historisk set skulle der dog tidligere søges om tilladelse hos det kommunale redningsberedskab til opstilling af forsamlingsstelte, salgsområder m.v. efter Beredskabsstyrelsens dagældende tekniske forskrifter<sup>5</sup> - men der skulle ikke ansøges om tilladelse til selve arrangementets afholdelse. Med virkning fra den 1. juli 2016 overgik disse regler imidlertid til udelukkende at blive reguleret i byggelovgivningen henset til, at der er tale om store forsamlingsstelte og konstruktioner, hvor der fra lovgivers side var et ønske om at samle reguleringen heraf under samme lovgivning (byggelovgivningen).

## 2.1 Større udendørs arrangementer

Arrangører af større udendørs arrangementer skal som udgangspunkt blot meddele kommunalbestyrelsen (den kommunale bygningsmyndighed) om arrangementet, hvis arrangøren overholder de præ-accepterede løsninger, jf. BR18 § 6, stk. 2. Hvis arrangøren fraviger de løsninger, der fremgår af de præ-accepterede løsninger, skal der søges byggetilladelse hos kommunalbestyrelsen.

Arrangører af større udendørs arrangementer skal ligeledes ofte også søge tilladelse hos politiet, jf. Justitsministeriets bestemmelser herom.<sup>6</sup> Dette indebærer blandt andet, at der fra politiets side kan/vil blive stillet krav til arrangøren om at udarbejde en arrangements- og/eller en sikkerhedsplan for arrangementet, jf. nærmere herom i kapitel 5.

Hvornår et større udendørs arrangement kræver politiets tilladelse beror på en konkret vurdering, og kravet følger af forlystelsesbekendtgørelsen<sup>7</sup> jf. § 1, stk. 1.

---

<sup>4</sup> Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand, Bilag 11: Vejledning om udendørs arrangementer, salgsområder, midlertidige opstillinger, midlertidig overnatning og transportable konstruktioner

<sup>5</sup> Bekendtgørelse nr. 9761 af 18. oktober 2005: Tekniske forskrifter for forsamlingsstelte, selskabshuse, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet

<sup>6</sup> Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005 om offentlige forlystelser (forlystelsesbekendtgørelsen)

<sup>7</sup> Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005 om offentlige forlystelser (forlystelsesbekendtgørelsen)



Politiet kan således i visse tilfælde vurdere, at et arrangement skal klassificeres som et "større udendørs musikarrangement". Det er ikke muligt entydigt at definere, hvad der er et større udendørs musikarrangement, da det i hvert enkelt tilfælde vil bero på en konkret vurdering, som foretages af politiet ud fra bl.a. antallet af gæster, arrangementets karakter, varighed, fysiske forhold osv. Et stort antal gæster og/eller en varighed over flere dage vil i langt de fleste tilfælde betyde, at arrangementet betragtes som et større udendørs musikarrangement. Der kan imidlertid også være tilfælde hvor mindre koncerter over et begrænset antal timer af politiet bliver klassificeret som et "større udendørs musikarrangement", hvis der er tale om en musikgenre og/eller et publikum, der erfaringsmæssigt har givet anledning til udfordringer af ordens-, beredskabs- eller sikkerhedsmæssig karakter.

Når arrangementet af politiet vurderes til at være et større udendørs musikarrangement eller lign., vil man som arrangør blive mødt med et krav om at udarbejde en sikkerhedsplan.<sup>8</sup>

Politiet skal altid meddele tilladelse til afholdelse af egentlige musikfestivaler.

Som tidligere nævnt kan beredskabslovens § 35, stk. 3 blandt andet anvendes:

- når mange mennesker er samlet
- når der ikke er anden lovgivning, der er gældende, og
- når der er tale om et hensyn til den samlede brandsikkerhed.

Anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3 for et større udendørs arrangement er således betinget af hensynet til den samlede brandsikkerhed på arrangementsområdet, hvorfor bestemmelsen alene og primært bør anvendes i de tilfælde, hvor der er særlige brandmæssige forhold, der gør sig gældende med hensyn til at sikre den samlede brandsikkerhed (at formindske/forebygge brand samt sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.)

De særlige brandmæssige forhold der kan medvirke til, at det kommunale redningsberedskab bør overveje at stille driftsmæssige vilkår efter beredskabslovens § 35, stk. 3 kan og må ikke forveksles med politiets ansvar for og hensynstagen til personsikkerheden.

Et personantal på 150 personer er nævnt i Beredskabsstyrelsens brandsynsbekendtgørelse under § 9 - "arrangementsbrandsyn" - med hensyn til, hvornår der kan gennemføres brandsyn på visse arrangementer (eksempelvis udendørs arrangementer). Dette personantal på 150 personer er dog begrundet i relationen til bygningsreglementet (BR18), hvor der netop er omtalt et personantal på 150 personer i forbindelse med 1) transportable konstruktioner, 2) midlertidige udendørs campingområder og 3) midlertidige udendørs salgsområder.

Bygningsreglementet fastsætter således de materielle regler, som de kommunale redningsberedskaber skal påse/kontrollere under brandsyn på eksempelvis større udendørs arrangementer. Se afsnittet senere hen om brandsyn.<sup>9</sup>

Et personantal på flere end 150 personer i et friområde på et udendørs arrangement kan således ikke alene medføre, at redningsberedskabet skal/bør overveje at benytte beredskabslovens § 35, stk. 3 til at stille driftsmæssige vilkår til arrangementet.

<sup>8</sup> Jf. Rigspolitiets vejledning om udarbejdelse af sikkerhedsplan for større udendørs musikarrangementer o.lign.

<sup>9</sup> Se punkt 2.3 om brandsyn

Vurderingen af, hvorvidt det vil være relevant at stille driftsmæssige vilkår efter beredskabslovens § 35, stk. 3 vil på et større arrangement således afhænge af, hvilke særlige elementer arrangementet består af, og om disse konkrete elementer/arrangementets karakter kan eller vil medføre en øget risiko for brandfare eller udgøre en hindring for en forsvarlig sluknings- og redningsindsats (den samlede brandsikkerhed for hele området som sådan). Se vedlagte bilag med eksempler på særlige elementer på et udendørs arrangement, der har relevans for brandsikkerheden.

## 2.2 Mindre udendørs arrangementer

Til arrangører af mindre udendørs arrangementer vil der ofte ikke være et krav om tilladelse hos hverken kommunalbestyrelsen (den kommunale bygningsmyndighed) eller hos politiet.

Der vil dog tilsvarende de større udendørs arrangementer ofte være et krav om meddelelse af arrangementet til kommunalbestyrelsen/den kommunale bygningsmyndighed. Som led i en sådan meddelelse til kommunalbestyrelsen skal arrangøren medsende dokumentation om og for arrangementet, herunder en arrangementsplan. Bygningsreglementet gælder dog ikke for midlertidige udendørs camping- og salgsområder og lignende til højst 150 personer.

Mindre udendørs arrangementer vil ofte ikke kræve en tilladelse fra politiet, såfremt arrangementet ikke er omfattet af Justitsministeriets forlystelsesbekendtgørelse. I så fald vil der eksempelvis ikke være krav fra politiets side til arrangøren om at udarbejde en sikkerhedsplan.

Det kan for nogle mindre arrangementer være relevant at stille driftsmæssige vilkår efter beredskabslovens § 35, stk. 3 i tilfælde, hvor der er tale om et arrangement, som efter politiets vurdering, for eksempel på grund af publikummets profil vurderes som et mindre arrangement eller hvor salgsområdet er til højst 150 personer og bygningsreglementet således ikke finder anvendelse, men hvor der på arrangementet deltager flere end 150 personer.

Dette kan være med henblik på at stille et driftsmæssigt vilkår for at sikre redningsberedskabets indsatsforhold og mulighed for at komme frem og slukke en brand.

De kommunale redningsberedskaber har ligeledes mulighed for at stille driftsmæssige vilkår til et mindre udendørs arrangement med deltagelse af færre end 150 personer efter beredskabslovens § 35, stk. 3, hvis redningsberedskabet vurderer, at det er nødvendigt på grund af særligt brandfarlige forhold<sup>10</sup>, der gør sig gældende for det pågældende udendørs arrangement.

Det er dog fortsat politiet, der har ansvar for den offentlige orden og sikkerhed ved mindre arrangementer, selvom der ikke er tale om et tilladelseskrævende arrangement. Selvom der ikke måtte være stillet krav til flugtvejsbredde o lign. kan politiet, hvis der opstår en konkret og nærliggende fare for enkeltpersoners sikkerhed, kunne meddele påbud i medfør af politiloven.

Til arrangementer, der ikke er tilladelseskrævende, jf. forlystelsesbekendtgørelsen, men hvor der erfaringsmæssigt - eller forventeligt - dukker en større menneskemængde op, kan politiet kontakte pågældende arrangør samt relevante myndigheder, og derved af egen drift indtage en koordinerende rolle med henblik på varetagelse af sin ordens- og sikkerhedsmæssige opgave.

---

<sup>10</sup> Jf. beredskabslovens § 35, stk. 3, nr. 1).

Dette kan være tilfældet ved større hyldestarrangementer på fx. demonstrationer, større pladser i byer, havnefest, åbne markedspladser mv.

## 2.3 Brandsyn

I Beredskabsstyrelsens brandsynsbekendtgørelse benyttes begrebet "større arrangementer" blandt andet i brandsynsbekendtgørelsens § 3, stk. 3. I denne sammenhæng defineres et større arrangement som et arrangement med flere end 150 personer i følgende tilfælde (brandfarlige forhold):

- Transportable konstruktioner til flere end 150 personer (fx forsamlingsstelte)
- Midlertidige udendørs campingområder til flere end 150 personer (fx i forbindelse med festivaler)
- Midlertidige udendørs salgsområder til flere end 150 personer (fx byfester)

Baggrunden for dette er som tidligere nævnt, at brandsynsbekendtgørelsen fastlægger, hvor der skal gås brandsyn på visse brandsynskategorier ud fra de materielle bestemmelser, som fremgår af bygningsreglementet.

Herudover kan der gås brandsyn på arrangementer, hvor det kommunale redningsberedskab evt. har pålagt driftsmæssige krav i henhold til beredskabslovens § 35, stk. 3.

Et arrangementsbrandsyn kan foretages efter en konkret vurdering af den samlede brandsikkerhed på arrangementet, jf. brandsynsbekendtgørelsens § 9, stk. 2.

# Kapitel 3 – Eksempler på udstedelse af driftsmæssige foranstaltninger/vilkår

Som tidligere omtalt er udgangspunktet, at beredskabsloven § 35, stk. 3 ikke skal anvendes ved større udendørs arrangementer, medmindre det pågældende arrangement har elementer, der udgør en særlig risiko for den samlede brandsikkerhed.

Det kommunale redningsberedskab har mulighed for at foretage en vurdering og dermed et skøn i henhold til beredskabslovens § 35, stk. 3, hvorefter der er hjemmel til, at redningsberedskabet kan stille eventuelle driftsmæssige vilkår til arrangøren, begrundet i en konkret vurdering af arrangementet og hensynet til at formindske risikoen for brand.

Eksempler på sådanne driftsmæssige vilkår fremgår nedenfor.

Det skal understreges, at disse vilkår alene er eksempler, og således alene bør stilles i de helt særlige situationer, hvor hensynet ifølge redningsberedskabets vurdering ikke er tilgodeset ved anden lovgivning, herunder i bygningsreglementet mv. og det kommunale redningsberedskab har vurderet, at der ved arrangementet er elementer, der udgør en særlig risiko for den samlede brandsikkerhed:

- Driftsmæssige vilkår vedr. den overordnede infrastruktur – for eksempel driftsmæssige vilkår til friområder på arrangementsområdet eller til det omkringliggende område rundt om arrangementsområdet – når det handler om redningsberedskabets indsatsforhold og mulighed for at komme frem og slukke en brand.
- Brandveje (hvis der måtte være behov for brandveje uden for de områder, hvor der er krav om brandveje jf. bygningsreglementet).

Beredskabslovens § 35, stk. 3 kan ikke anvendes til at udvide arealet for de brandveje, der er anlagt i medfør af bygningsreglementet.

I dette tilfælde vil den konkrete brandvej/ det pågældende område være reguleret af anden lovgivning (bygningsreglementet), hvorfor beredskabslovens § 35, stk. 3 ikke finder anvendelse.

Det vil ofte ikke være nødvendigt at stille et driftsmæssigt vilkår om en yderligere brandvej på et større udendørs arrangement, da brandveje som er påkrævet af bygningsreglementet (fx frem til et forsamlingsstelt eller salgsområde) ofte går igennem arrangementsområdet, hvorefter den pågældende brandvej vil kunne benyttes til at komme frem og slukke en brand på hele friområdet.

Hvis der imidlertid ved det pågældende arrangement af redningsberedskabet skønnes at være et behov for yderligere brandveje med henblik på at sikre redningsberedskabets indsatsmuligheder i tilfælde af brand, er der hjemmel i beredskabslovens § 35, stk. 3 til at stille vilkår herom.

- (Ekstra) mulighed for alarmering af det kommunale redningsberedskab.
- Generelle brandmæssige ordensregler for arrangementsområdet, som eksempelvis kan være relevant, hvis der er ekstreme vejr-mæssige forhold, såsom tørke og høje temperaturer, som kan udgøre en særlig risiko for en forøget brandfare og/eller begrænse redningsberedskabets muligheder for at komme frem.
- Direkte telefonnumre til arrangøren/den ansvarlige leder for arrangementet samt evt. til den/de ansvarlige personer hos det kommunale redningsberedskab.
- Etablering af kontaktpunkt, som kan benyttes af redningsberedskabet i forbindelse med en slukningsindsats.

På de arrangerede større udendørs arrangementer vil arrangøren ofte selv have indarbejdet/indført mange af de ovenstående punkter i sin arrangementsplan.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Se kapitel 5 - Definitionsafsnit

# Kapitel 4 – De forskellige myndigheders ansvar og lovgivning for så vidt angår udendørs arrangementer

## 4. 1 Arrangøransvaret

Den primært ansvarlige for sikkerheden på et udendørs arrangement er arrangøren.

Der er dog flere myndigheder, der regulerer forskellige dele af et midlertidigt udendørs arrangement afhængig af arrangementets karakter.

Det følger af politiloven, at politiet har til opgave at forebygge strafbare forhold, forebygge forstyrrelse af den offentlige fred og orden samt forebygge fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed.

Er der tale om et arrangement, der foregår på et lukket område med adgangskontrol, er det arrangøren selv, der har ansvaret for arrangementet, herunder at arrangementet gennemføres på en sikkerhedsmæssig forsvarlig måde.

Myndighederne – f.eks. politiet og det kommunale redningsberedskab - har ikke ansvar for arrangementets afvikling. Myndighederne vejleder arrangøren og meddeler eventuelle fornødne tilladelser til arrangementets afvikling på baggrund af det informationsmateriale (bl.a. sikkerhedsplanen), som arrangøren forinden indsender.

Politiet varetager opretholdelsen af ro og orden på offentlige arealer, dvs. uden for det af arrangøren afspærrede område. Inden for hegnet påhviler det arrangøren at opretholde ro og orden. Som arrangør kan det ikke forventes, at politiet vil være til stede under arrangementet, medmindre der opstår situationer, hvor politiets medvirken er nødvendig. Det kan eksempelvis være situationer af ordensmæssig karakter eller kontrol med overholdelsen af vilkår og regler.

Nedenfor gennemgås områder, hvor der er snitflader mellem beredskabslovgivningen og andre lovgivningers regulering af udendørs arrangementer.

## 4. 2 Snitflade til byggelovningen

Social- og Boligministeriet er den overordnede ansvarlige statslige myndighed for så vidt angår byggelovgivningen.

I byggelovgivningen er midlertidige udendørs arrangementer reguleret i Bygningsreglementet fra 2018 (BR18).

BR18 regulerer i "kapitel 5 – Brand" forskellige områder på et midlertidigt udendørs arrangement, herunder forsamlingsstelte til flere end 150 personer, salgsområder og campingområder til flere end 150 personer samt transportable konstruktioner (scene) m.v. (§§ 156-158).

I bilag 11 til bygningsreglementets vejledning til "kapitel 5 – Brand"<sup>12</sup> er der angivet præ-accepterede løsninger, som sikrer, at bygningsreglementets brandkrav overholdes, når løsningerne anvendes i deres helhed.

Hvis arrangøren følger de præ-accepterede løsninger i bilagene, skal der således ikke søges byggetilladelse. Arrangøren skal dog fortsat for disse områder fremsende meddelelse/dokumentation til kommunalbestyrelsen om konstruktionens eller områdets placering, indretning og brug mindst 4 uger før ibrugtagning (arrangementets afholdelse).

En del af denne krævede dokumentation, der skal fremsendes til kommunalbestyrelsen, er udarbejdelsen af en arrangementsplan<sup>13</sup> for så vidt angår større arrangementer, der indeholder flere delelementer, som eksempelvis forsamlingsstelte, camping- og salgsområder og eventuelt andre områder, der ikke er omfattet af BR18, eksempelvis koncertområder foran scener, parkeringsarealer og forlystelser.

Arrangementsplanen skal give et samlet overblik over de enkelte områder, samt illustrere redningsberedskabets muligheder for at komme ind og frem på området.

Af bilag 11 til bygningsreglementet vejledning til "kapitel 5 – Brand" fremgår det endvidere, at indretning af midlertidige udendørs arrangementer skal ske under hensyntagen til, at der sikres forsvarlige sluknings- og redningsmuligheder i tilfælde af brand, således at redningsberedskabet kan foretage redning og bistå med eventuel evakuering af personer.

Hvis der er tale om et område eller en konstruktion, der er omfattet af bygningsreglementets bestemmelser, bør der ikke fastsættes driftsmæssige foranstaltninger/vilkår efter beredskabslovens § 35, stk. 3, idet brandsikkerheden således må forventes at være forsvarlig.

Det kommunale redningsberedskab kan dog, som også nævnt i bilag 11, stille supplerende driftsmæssige foranstaltninger/vilkår med hjemmel i beredskabslovens § 35, stk. 3, for så vidt angår de områder, som ikke er reguleret i BR18, eksempelvis større områder mellem telte, hvor mange mennesker er samlet i det fri eller vedrørende den overordnede infrastruktur. (Se også kapitel 4 med eksempler på konkrete driftsmæssige vilkår).

Skulle det kommunale redningsberedskab blive opmærksom på forhold omkring brandsikkerheden, som redningsberedskabet ikke mener er tilstrækkeligt håndteret i arrangementsplanen eller måske ikke er berørt i arrangørens fremsendte dokumentation, for eksempel i deres brandstrategi – er det Beredskabsstyrelsens anbefaling, at det kommunale redningsberedskab kontakter den kommunale bygningsmyndighed med sine overvejelser/bekymringer, så disse kan indgå i sagsbehandlingen hos bygningsmyndigheden. Bygningsmyndigheden bliver på denne måde i givet fald opmærksom på, hvorvidt forholdet måtte give anledning til at stille (yderligere) krav til arrangøren for så vidt angår de midlertidige konstruktioner. I disse tilfælde kan beredskabslovens § 35, stk. 3 ikke anvendes.

### 4.3 Snitflade til politilovgivningen

Politiet stiller krav om, at arrangører skal søge tilladelse til afholdelse af arrangementer, som er omfattet af Justitsministeriets bekendtgørelse om offentlige forlystelser.<sup>14</sup> Hvis et arrangement er tilladelseskrevende, vil politiet kunne fastsætte vilkår til arrangøren for opstilling og afvikling af arrangementet.

<sup>12</sup> Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand, Bilag 11: Vejledning om udendørs arrangementer, salgsområder, midlertidige opstillinger, midlertidig overnatning og transportable konstruktioner

<sup>13</sup> Se kapitel 5 - Definitionsafsnit

<sup>14</sup> Bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005 om offentlige forlystelser § 1, stk. 1.

Såfremt politiet vurderer, at der er tale om et større udendørs arrangement, der er tilladelseskrævende, vil der blive stillet krav til arrangøren om at udarbejde en sikkerhedsplan.<sup>15</sup>

Ved arrangementer der afholdes på et privat afspærret område, har arrangøren som nævnt ansvaret for afviklingen af arrangementet, herunder opretholdelse af ro og orden inden for det afspærrede område, hvorimod det uden for det afspærrede område – i det offentlige rum – påhviler politiet at opretholde ro og orden, som en del af politiets sektoropgave.

Der er ikke en udtømmende definition af, hvornår der er tale om et større udendørs arrangement, men politiets tilladelse beror på en konkret vurdering, hvor der i hvert enkelt tilfælde vil blive foretaget en vurdering ud fra *antallet af deltagere, arrangementets varighed, de fysiske rammer samt arrangementets karakter*. Et stort antal deltagere og en varighed over flere dage vil typisk indebære, at arrangementet kræver en tilladelse fra politiet.

Der kan imidlertid også være eksempler på krav om tilladelse fra politiets side til mindre arrangementer over få timer, såfremt arrangementets karakter og/eller publikum erfaringsmæssigt kan give anledning til udfordringer af ordens-, beredskabs- eller sikkerhedsmæssig karakter.

Det kommunale redningsberedskab har for sit vedkommende ikke hjemmel til at stille krav om, at arrangøren skal udarbejde en sikkerhedsplan (i henhold til politiets krav), som ofte også involverer andre myndigheder, men har alene hjemmel til at stille driftsmæssige vilkår, som vedrører brandsikkerheden.

#### 4.4 Sikkerhedsstyrelsen

Sikkerhedsstyrelsen er den overordnede ansvarlige statslige myndighed for så vidt angår midlertidige elektriske- og gasinstallationer på udendørs arrangementer. Ansvar for elektriske- og gasinstallationer ligger altid hos ejeren eller brugeren. Det er således ejerens eller brugerens ansvar, at fejl og mangler bliver udbedret hurtigst muligt samt hindre, at fejl og mangler kan foranledige fare. Det kommunale redningsberedskab kan således i disse tilfælde alene underrette ejeren eller brugeren og indberette eventuelle fejl i/ved elinstallationen til Sikkerhedsstyrelsen.

Særligt for gasinstallationer gælder der, at arrangøren eller vvs-installatøren skal kontakte gasdistributionsselskabet minimum en måned inden arrangementet. Her skal arrangøren angive dato for arrangementet, så der kan reserveres tid til gennemgang af gasinstallationerne.

Både store og små udendørs arrangementer skal meddeles til gasdistributionsselskabet. Dog er food-trucks undtaget, da disse skal have en særskilt dokumenteret og dateret installationsrapport.

Se mere på [Sikkerhedsstyrelsens hjemmeside](#).

---

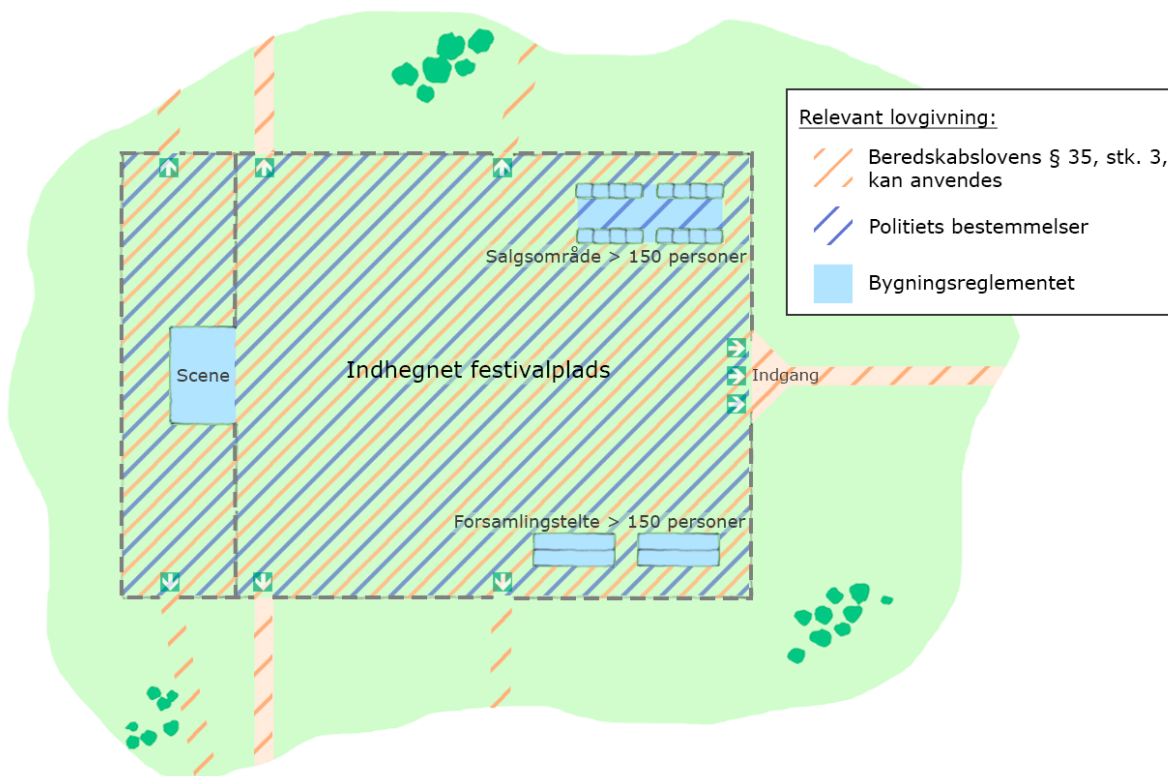
<sup>15</sup> Se kapitel 5 - Definitionsafsnit



#### 4. 5 Grafisk oversigt over de forskellige myndigheders regulering af et større udendørs arrangement

Figuren illustrerer anvendelsesområdet for beredskabslovens § 35, stk. 3 på et typisk udendørs arrangement.

Beredskabsloven kan anvendes på arrangementets friområder, og tilkørselsveje til arrangementsområdet. Beredskabsloven kan ikke anvendes på de blå områder, som er reguleret af bygningsreglementet (medmindre det pågældende arrangement har salgsområder, der er placeret i en afstand der gør, at friområderne ikke er reguleret af bygningsreglementet).



# Kapitel 5 Definitionsafsnit

## 5.1 Sikkerhedsplan – (jf. politiets vejledning om sikkerhedsplaner)

En sikkerhedsplan er arrangørens dokumentation til politiet og andre relevante myndigheder for så vidt angår de sikkerhedsmæssige foranstaltninger, der - som en del af arrangørens ansvar - skal iværksættes.

En sikkerhedsplan består af tre delelementer, og disse er:

- 1) En beskrivelse af arrangementet,
- 2) en risikovurdering og
- 3) en beredskabsplan.

Justitsministeriet og Kulturministeriet har udgivet [Vejledning om sikkerhed ved udendørs musikarrangementer o.lign.<sup>16</sup>](#). Politiet har udgivet [Vejledning om udarbejdelse af sikkerhedsplan for større udendørs musikarrangementer o. lign.](#)

## 5.2 Beredskabsplan (jf. politiets vejledning om sikkerhedsplaner)

Beredskabsplanen er arrangørens plan for håndtering af hændelser.

Den skal sikre, at arrangementets egne beredskabsenheder hurtigt og effektivt kan afhjælpe og begrænse de faresituationer, der eventuelt måtte opstå i forbindelse med arrangementets afvikling. Beredskabsplanen er blandt andet et delelement i den overordnede sikkerhedsplan, som politiet kan kræve af arrangører, for så vidt angår de større udendørs arrangementer, som er tilladelseskrævende.

## 5.3 Arrangementsplan

[Bilag 11a](#) til *Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand* indeholder en vejledning til udarbejdelsen af en arrangementsplan, som er et krav til en del af den dokumentation, som arrangøren af et midlertidigt udendørs arrangement skal indsende til kommunalbestyrelsen mindst 4 uger før arrangementets start for et arrangement med flere end 150 personer omfattende forsamlingsstelte, udendørs campingområder, udendørs salgsområder og lignende.

En arrangementsplan er det samme som en situationsplan eller en pladstegning, og formålet med planen er, at den skal give et overblik over hele det område, som arrangementet omfatter, herunder salgsområder, forsamlingsstelte, cirkustelte, tivoliområder, campingområder, parkeringsområder, scener, områder foran scener m.v. Det vil sige, at også områder som ikke er reguleret af BR18 ligeledes skal fremgå af oversigten.

---

<sup>16</sup> Justitsministeriets vejledning om sikkerhed ved udendørs musikarrangementer o. lign er pt under opdatering, hvorfor det anbefales at fremsøge vejledningen direkte Justitsministeriets hjemmeside.

Arrangementsplanen er således en tegning over et samlet større område, hvor der indgår forskellige delområder med forskellige konstruktioner/indretninger.

Arrangementsplanen angiver udgange/flugtveje fra hele udendørs arrangementet, så det sikres, at alle personer hurtigt kan bevæge sig til et sikkert sted i tilfælde af en pludselig opstået hændelse, og at man på det sikre sted ikke vil være direkte påvirket af hændelsen. Dette udpegede sikre sted kan enten være uden for arrangementsområdet eller være på forberedte evakueringsområder inden for arrangementsområdet.

Arrangementsplanen skal ligeledes indeholde en redegørelse for redningsberedskabets indsatsmuligheder i tilfælde af brand, som beskrevet i bygningsreglementets vejledning, bilag 11. Det skal sikres, at redningsberedskabet kan foretage redning og kan bistå med evakuering af personer. Det skal ligeledes sikres, at der kan gennemføres det nødvendige sluknings- og redningsarbejde, samt at der er den nødvendige afstand mellem brandmæssige enheder med henblik på at begrænse væsentlig brandspredning.

På denne måde stilles der krav til arrangøren om at udlægge brandveje, så redningsberedskabet kan komme frem med deres køretøjer og foretage en forsvarlig sluknings- og redningsindsats. Brandvejene skal fremgå tydeligt af arrangementsplanen.

Det fremgår endvidere af bilag 11a til bygningsreglementets "kapitel 5-Brand", at placering af midlertidige arrangementer ikke må hindre redningsberedskabets indsatsmuligheder i eksisterende bebyggelse, hvorfor eventuelle redningsarealer, brandveje m.v. skal friholdes i forbindelse med sådanne arrangementer. Dette kan for eksempel være relevant, hvis der er indrettet et salgsområde på en plads eller på et torv omkranset af bygninger.

Arrangementsplanen skal således give et samlet overblik over arrangementets enkelte områder og redningsberedskabets mulighed for at komme frem og foretage en forsvarlig rednings- og slukningsindsats.

# Kapitel 6 Bilag til Vejledningen

De kommunale redningsberedskaber har i forbindelse med arbejdsprocessen omkring udarbejdelsen af vejledningen om større udendørs arrangementer fremsendt en række konkrete eksempler med forskellige scenarier, hvor der kan være tvivl omkring den mulige anvendelse af beredskabslovens § 35, stk. 3.

Beredskabsstyrelsen har for hvert scenarie/eksempel beskrevet om og i givet fald hvordan beredskabslovens § 35, stk. 3, i disse tilfælde vil kunne finde anvendelse, samt i hvilke eksempler Beredskabsstyrelsen finder, at § 35, stk. 3 ikke vil kunne anvendes.

Formålet hermed er at belyse og understøtte den praktiske anvendelse af beredskabslovens § 35, stk. 3.

De enkelte eksempler er anonymiserede og er vedlagt som bilag til vejledningen.

Vejledningen (inkl. bilaget) vil blive lagt som et selvstændigt dokument på Beredskabsstyrelsens hjemmeside, og vil regelmæssigt efter behov kunne opdateres med eventuelle yderligere aktuelle eksempler på scenarier eller gråzoner, hvor der kan opstå tvivl om anvendelsen af beredskabslovens § 35, stk. 3.