

Til samtlige beredskabsledere

29. oktober 2015

Beredskabsstyrelsens fokus i forbindelse med gennemgang af forslag til nye fælles planer for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet

Beredskabsstyrelsen ønsker med dette brev at orientere de nye fælleskommunale redningsberedskaber om de nøgleområder, som Beredskabsstyrelsen især vil have fokus på i forbindelse med gennemgangen af de nye planer for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet.

Beredskabsstyrelsen

Datavej 16
3460 Birkerød
Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Udgangspunktet er dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 2, hvorefter Beredskabsstyrelsen – med henblik på en vurdering af, om det (fælles)kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12 – navnlig skal påse, om der i forslaget til dimensioneringsplan er sikret overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Sagsnr.: 2015/037941
Sagsbehandler: BO

Konkrete fokuspunkter ved Beredskabsstyrelsens gennemgang

Risikoprofil

Beredskabsstyrelsen vil for det første vurdere, om et forslag til plan for det fælleskommunale redningsberedskab indeholder en – i relation til den løbende samfundsudvikling – opdateret beskrivelse af samtlige de risici, der findes i beredskabsenhedens samlede dækningsområde, herunder bl.a. tilstedeværelse af Seveso-virksomheder.

Udvalgte scenarier skal generelt være repræsentative og bør bl.a. omfatte Seveso-virksomheder og andre objekter/hændelsestyper, der ligger ud over dagligdags hændelser og dermed i et større omfang må antages at kunne udgøre en planlægnings- og indsatsmæssig udfordring.

Redningsberedskabet skal endvidere kunne eftervise, at større og længerevarende hændelser, herunder vejrligshændelser, indgår i planlægningen og i dimensioneringen. Her vil især forhold omkring afløsning af brandmandskabet (indsatsledere, holdledere og brandmænd), brug af egne frivillige, anvendelse af assistancestyrker fra andre redningsberedskaber, herunder det statslige redningsberedskab, og evt. etablering af et udvidet ledelsesapparat være relevante at indtænke. Som eksempel på sidstnævnte kan nævnes anvendelse af flere skadestedsledere – dvs. indsatslederuddannet personel – på et større skadested og repræsentation i den lokale beredskabsstab.

Dimensioneringsplanen bør desuden – evt. efter samråd med politiet – indeholde en omtale af, om der i redningsberedskabets dækningsområde findes såkaldte symbolmål. Her tænkes især på bygninger eller lokaliteter, herunder trafikknudepunkter, som på grund af sin placering eller særlige karakter kan udgøre et mål for personer, der har intentioner om at udøve samfundsskadelige aktiviteter.

Beredskabsstyrelsen vil endvidere lægge vægt på, at planforslaget indeholder en beskrivelse af samarbejdet med de deltagende kommuners byggemyndigheder bl.a. med henblik på at sikre kendskabet til tilstedeværelsen af funktionsbaseret byggeri i dækningsområdet. I forbindelse med sådant byggeri kan der være stillet særlige krav, f.eks. til udrykningens sammensætning og bemanning, ligesom der kan være særlige forhold omkring planlægning og øvelse af en eventuel indsats.

Serviceniveau

Beredskabsstyrelsen vil have fokus på det samlede serviceniveau, herunder den responstid, der er fastsat for førsteudrykningens og ikke mindst indsatslederens ankomst til skadestedet. I situationer, hvor en førsteudrykning er sammensat af køretøjer fra flere stationer – f.eks. i hjælpeberedskabsstationers dækningsområde – kan responstiden variere for de forskellige køretøjer i udrykningen, hvilket skal fremgå af planen. Strukturudvalget har i den forbindelse peget på, at nærmeste relevante udrykningsenhed bør afsendes til en given hændelse (fri disponering).

Styrelsen finder det i den sammenhæng vigtigt, at planforslaget indeholder oversigtskort, der angiver hvilke geografiske områder, der dækkes af de enkelte brandstationer, herunder områder, der dækkes af naboberedskabers stationer. Kortet skal om muligt indeholde responstider for det enkelte dækningsområde.

I relation til skadestedsledelsen vil styrelsen påse, om der påtænkes omlægning af indsatsledervagten. Hvis det er tilfældet, skal der foretages en konkret vurdering af den samlede skadestedsledelse. Et element, der generelt skal indgå i denne vurdering, vil være responstiden for påregnelige assistancesstyrker i forhold til indsatslederens ankomst til de forskellige dele af udrykningsområderne. Baggrunden herfor er, at en holdleder ikke kan varetage ledelsen af andre indsatte hold end sit eget.

Et andet og væsentligt element vil være en vurdering af, om der findes konkrete objekter, hvor det kan være af afgørende betydning for gennemførelsen af en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, at det er en indsatslederuddannet person, der varetager hele den tekniske ledelse af indsatsen, herunder iværksætter førsteindsatsen. I sådanne tilfælde skal det planlægningsmæssige grundlag være, at indsatslederen møder senest samtidig med det første slukningstog på disse konkrete objekter.

Såfremt indsatsledervagten varetages fra forskellige lokaliteter, f.eks. i dag- og nattetimerne, skal de forskellige udrykningstider tillige indgå i de nævnte beskrivelser og vurderinger af skadestedsledelsen med henblik på Beredskabsstyrelsens vurdering af, om redningsberedskabet kan foretage en forsvarlig indsats. Beskrivelsen kan anskueliggøres ved et kort over indsatsledernes responstider i henholdsvis dagtimerne og uden for normal arbejdstid.

Holdledere kan i visse situationer iværksætte og gennemføre den forsvarlige afhjælpende indsats på skadestedet uden en indsatsleder. Sådanne situationer kan f.eks. være mindre brande i det fri. Det er vigtigt, at disse hændelser er defineret på forhånd og fremgår af planforslaget, samt at de kan håndteres uden yderligere assistance.

Det er kommunalbestyrelsens ansvar, at holdledere, der skal varetage den tekniske ledelse af indsatsen, besidder de nødvendige uddannelsesmæssige kvalifikationer til at

løse denne opgave. Det betyder eksempelvis, at Beredskabsstyrelsen vil vurdere holdledernes kompetencer og de kompetenceudviklingsmål, der påregnes opnået i forhold til de konkrete opgaver, holdlederne skal varetage, jf. udkastet til plan. Udkastet til plan skal derfor præsentere både opgaver og kompetenceudviklingsmål på en måde, der muliggør denne vurdering.

Beredskabsstyrelsens kursus "Holdleder som teknisk leder" er i den forbindelse et tilbud. Det påregnes, at kurset vil blive revideret i lyset af den undersøgelse af kommunernes anvendelse af holdledere som teknisk leder, Beredskabsstyrelsen gennemførte for kort tid siden samt den konkrete information om holdledernes opgavevaretagelse, der vil fremgå af de aktuelle dimensioneringsplaner.

Endelig vil Beredskabsstyrelsen se på tilrettelæggelsen og dimensioneringen af øberedskaber i de samordninger, hvor dette er relevant.

Andre fokusområder

De ovenfor nævnte nøgleområder er ikke udtømmende for Beredskabsstyrelsens gennemgang af fælleskommunale planforslag. Styrelsen vil således også påse, at de øvrige elementer, der indgår i at kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet, fremgår af planen for det fælleskommunale redningsberedskab, jf. § 1 i dimensioneringsbekendtgørelsen, f.eks. tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning.

Beredskabsstyrelsen forudsætter eksempelvis, at planlagte eller iværksatte brandforebyggende initiativer, der har indflydelse på serviceniveauet for det afhjælpende beredskab, beskrives i planen. Det samme gælder spørgsmål om uddannelses- og øvelsesvirksomhed, vedligeholdelse heraf samt kompetenceudvikling for redningsberedskabets personel.

Inspiration

De fælleskommunale redningsberedskaber kan finde inspiration til at få alle relevante elementer med i de kommende fælles dimensioneringsplaner fra to publikationer. Det drejer sig om det dispositionsforslag, der er optaget som bilag 1 til styrelsens *Vejledning om revision af planen for det kommunale redningsberedskab* fra april 2010 – anvend dette [link](#) – og *Håndbog i risikobaseret dimensionering*.

De fælleskommunale redningsberedskaber er også velkomne til at kontakte styrelsen med henblik på rådgivning om konkrete spørgsmål.

Med venlig hilsen

Elsebeth Grinvalds