

Høje-Taastrup Kommune
Bygaden 2
2630 Taastrup

Bilag:
Sagsbehandler: JDI
J.nr.: 5.kt.04-1251-8
21. december 2007

FORSVARSMINISTERIETS AFGØRELSE I SAG OM KLAGE OVER BEREDSKABSSTYRELSENS AFGØRELSE AF 12. MARTS 2004

Høje-Taastrup Kommune har ved brev af 10. maj 2005 henholdsvis brev af 5. august 2005 på vegne af Ishøj, Vallensbæk samt Høje-Taastrup Kommune til Forsvarsministeriet påklaget Beredskabsstyrelsens afgørelse af 12. marts 2004 vedrørende dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S.

Forsvarsministeriets afgørelse

Forsvarsministeriet kan herved oplyse, at ministeriet stadfæster Beredskabsstyrelsens afgørelse af 12. marts 2004, hvorved Beredskabsstyrelsen fastholdt den godkendelse, der tidligere var meddelt Vestegnens Brandvæsen I/S. Begrundelse for Forsvarsministeriets afgørelse angives nedenfor.

Forsvarsministeriet skal beklage den sene besvarelse, som skyldes, at sagen bl.a. har beroet på overvejelser vedrørende parts- og partslignende status, jf. det forvaltningsretlige partsbegreb.

Sagens baggrund samt begrundelse for Forsvarsministeriets afgørelse

Beredskabsstyrelsens godkendelse af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S skete i brev af 9. januar 2004, j.nr. 122/0-001/2002 i medfør af beredskabsloven, lovbekendtgørelse nr. 912 af 2. oktober 2000 (med senere ændringer), § 13, stk. 1, hvilken godkendelse på visse nærmere angivne vilkår blev meddelt for perioden 1. januar 2004 til 1. januar 2009.

Høje-Taastrup Kommune klagede ved brev af 3. marts 2004 på vegne af Ishøj, Vallensbæk og Høje-Taastrup Kommune til Beredskabsstyrelsen over godkendelsen af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S.

Beredskabsstyrelsen fastholdt i brev af 12. marts 2004 til Høje-Taastrup Kommune den godkendelse, der var meddelt i Beredskabsstyrelsens brev af 9. januar 2004.

Beredskabsstyrelsen har efterfølgende, bl.a. i brev af 22. november 2004 til Høje-Taastrup Kommune fastholdt det synspunkt, der var blevet meddelt Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk Kommune i brev af 12. marts 2004, hvorefter Beredskabsstyrelsen ikke fandt anledning til at revurdere godkendelsen af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S. Beredskabsstyrelsen henviste her bl.a. til, at der ikke var pligt til at indhente accept fra eller at høre Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk Kommune i den forbindelse.

Det er således relevant at se på den forvaltningsretlige høringsforpligtelse, herunder partsbegrebet.

Det fremgår af vejledning nr. 11740 af 4. december 1986 om forvaltningsloven, pkt. 50, at som part i forvaltningslovens forstand anses "ansøgere, klagere og andre, der har en væsentlig interesse i sagens afgørelse."

Videre fremgår det af samme vejledning pkt. 51, at i de tilfælde, hvor der opstår tvivl om, hvorvidt en person kan anses som part i en sag, må der navnlig lægges vægt på, hvor væsentlig den pågældendes interesse i sagen er, og hvor nært denne interesse er knyttet til sagens udfald.

Hverken Ishøj, Vallensbæk eller Høje-Taastrup Kommune deltager i Vestegnens Brandvæsen I/S. Forsvarsministeriet finder under henvisning hertil, at Ishøj, Vallensbæk og Høje-Taastrup Kommune ikke er part i sagen vedrørende dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S.

Følgelig er det afgørende om kommunerne, uanset at disse ikke er part i godkendelsessagen vedrørende dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S, kan tillægges partslignende status på andet grundlag, jf. det forvaltningsretlige partsbegreb ovenfor.

Den på afgørelsestidspunktet gældende dimensioneringsbekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v., fastsatte nærmere regler for det kommunale redningsberedskabs niveau. Det fremgik af § 3, stk. 1, at det kommunale redningsberedskabs opgaver kunne udføres ved kommunens egen foranstaltning eller ved, at kommunalbestyrelsen indgik aftale om opgavevaretagelsen under behørig iagttagelse af godkendelsesforpligtelsen i medfør af bestemmelsens stk. 3, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1.

I dimensioneringsbekendtgørelsens § 16, stk. 1, var (og er fortsat) indbygget den forudsætning, at der kunne tilkaldes assistance fra bl.a. en anden kommunes redningsberedskab, og bekendtgørelsens § 17 regulerede den udgiftsdækning, der skulle ske herfor. Det var således på afgørelsestidspunktet lige som nu forudsat, at kommuner skal kunne trække på andre kommuners beredskab m.v. mod kompensering herfor.

Det forhold, at Beredskabsstyrelsens godkendelse af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S ville kunne medføre, at der eventuelt fremover i et vist, ændret omfang kunne blive trukket på nærliggende kommuners beredskab, findes ikke at kunne medføre, at disse kommuner skal tillægges parts- eller partslignende status i godkendelsessagen.

At Station Taastrup i Høje-Taastrup Kommune som mulig konsekvens af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S kunne blive forholdsmæssigt mere påvirket heraf, ses heller ikke at medføre høringspligt for Beredskabsstyrelsen i relation til omkringliggende kommuner, der ikke var part i sagen om dimensioneringsgodkendelsen.

Det er herefter Forsvarsministeriets opfattelse, at Beredskabsstyrelsen ikke havde pligt til at foretage høring af Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk Kommune i relation til godkendelsen af Vestegnens Brandvæsen I/S.

Forsvarsministeriet finder således ikke, at de forhold vedrørende forvaltningslovens krav om høring af berørte parter, såfremt en afgørelse vil kunne få betydning for dem, der af Høje-Taastrup Kommune på vegne af Ishøj, Vallensbæk og Høje-Taastrup Kommune blev fremført i brevene af henholdsvis 10. maj 2005 og 5. august 2005 til Forsvarsministeriet, har indebåret pligt for Beredskabsstyrelsen til at foretage en høring af de omkringliggende kommuner. Forsvarsministeriet finder af denne grund ikke, at der er sket procedurefejl med heraf følgende pligt til at genbehandle sagen vedrørende godkendelsen af dimensioneringen af Vestegnens Brandvæsen I/S.

Forsvarsministeriet finder henset hertil ikke grundlag for at ændre Beredskabsstyrelsens afgørelse af 12. marts 2004, hvorved Beredskabsstyrelsen fastholdt den godkendelse, der tidligere var meddelt Vestegnens Brandvæsen I/S 9. januar 2004.

Det bemærkes, at Forsvarsministeriet ikke i denne forbindelse har foretaget en realitetsbedømmelse af den beredskabsfaglige vurdering bag Beredskabsstyrelsens godkendelse af dimensioneringen for Vestegnens Brandvæsen I/S, hvilket tillige er i overensstemmelse med ovennævnte klage af 10. maj 2005, hvori der blev klaget over "Beredskabsstyrelsens tilsidesættelse af et grundlæggende forvaltningsretligt princip."

Med venlig hilsen

Susan Nissen
Kontorchef

Ekstern kopi
Beredskabsstyrelsen
Vestegnens Brandvæsen I/S

Søren Jesper Smith

Fra: Forsvarsministeriet [fmn@fmn.dk]
Sendt: 21. december 2007 16:25
Til: Høje-Taastrup Kommune; pp@vestbrand.dk; Beredskabsstyrelsen (brs@brs.dk)
Emne: Afgørelse Vestegnens Brandvæsen
Signeret af: fmn@fmn.dk
Vedhæftede filer: Afgørelse Vestegnens Brandvæsen.pdf

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K
Tlf.: 33 92 33 20
Fax: 33 32 06 55
E-mail: fmn@fmn.dk